

臺南市後壁區新嘉里

疏散避難計畫書

中華民國 105 年 11 月

第壹章 社區水災防災計畫之完整性

一、社區環境概述

臺南市後壁區新嘉里舊名白沙屯庄，位於後壁區西北邊，以南 82 線為主要聯外道路。八掌溪從北面流過，另有主要排水—菁寮排水流經南面匯入八掌溪。新嘉里地理位置詳如圖 1。新嘉里面積約為 0.4 平方公里，人口資料詳如表 1。

新嘉里位於菁寮排水下游，八掌溪水位高時，即關閉菁寮排水水門阻擋外水(八掌溪)，水門關閉也導致菁寮排水的水無法排出，隨即導致菁寮排水水流回流，進而造成淹水。雖有大面積農田可發揮滯洪功能，但農田淹水滿溢道路，即造成聯外道路淹水，新嘉里形成孤島。

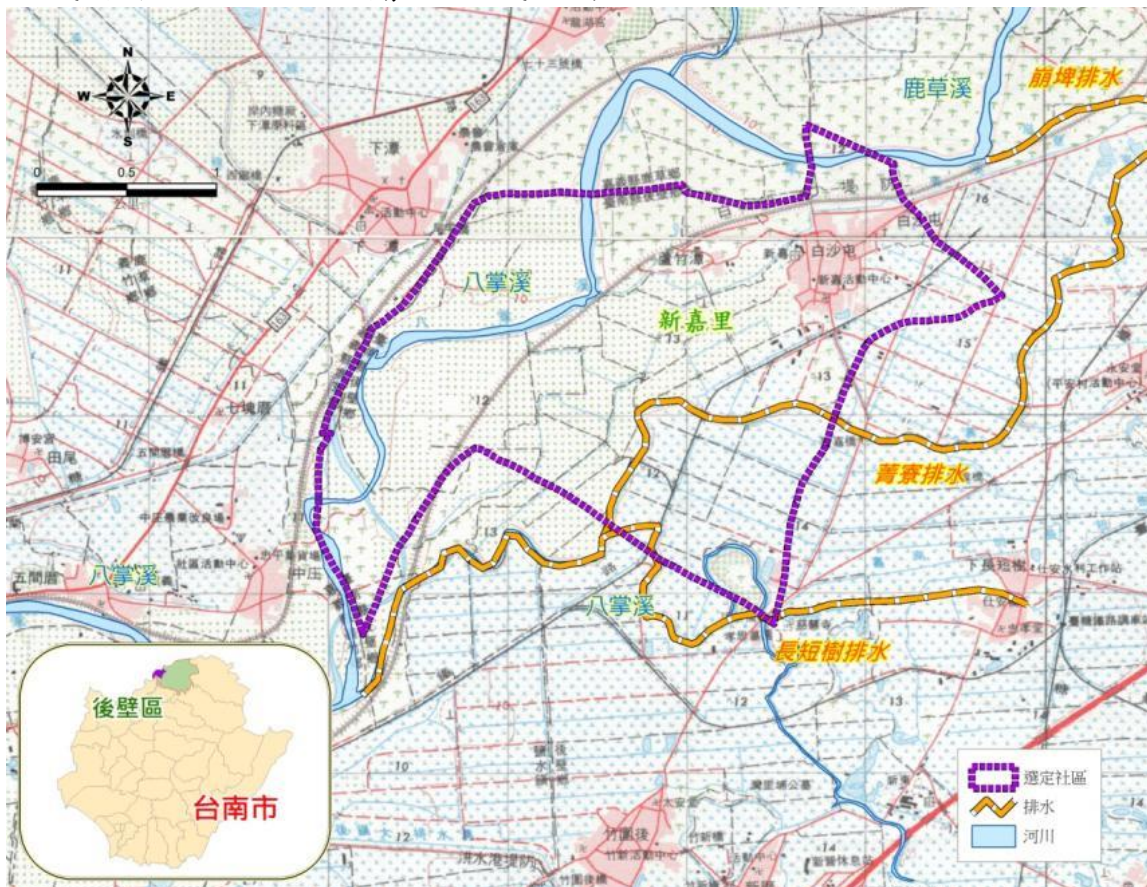


圖 1 臺南市後壁區新嘉里地理位置圖

表 1 臺南市後壁區新嘉里人口資料

里名	鄰數	戶數	男	女	小計
新嘉里	22	496	640	533	1173
資料來源：臺南市後壁區戶政事務所			統計截止：105 年 8 月		

二、歷史災害

根據文獻資料、環境踏查與社區居民訪談，新嘉里主要受八掌溪、菁寮排水、崩埤大排影響。處於菁寮排水下游，只要八掌溪水位高，菁寮排水水門關閉，雨勢持續，即造成菁寮排水回流，水流順著排水路回流至新嘉橋，即造成新嘉橋附近道路淹水，阻斷聯外道路。

位於新嘉里北邊的崩埤排水則會因為雨量大，無法排出而溢流至菁寮地區，同時也阻斷了新嘉里向菁寮方向的疏散路線。

近期最嚴重災情為 98 年莫拉克颱風，新嘉國小淹水深度達 50 分。102 年康芮颱風則因菁寮排水回流造成蘆竹潭區域淹水最高 80 公分，新嘉橋附近淹水最高 100 公分。今年(104)杜鵑颱風因菁寮排水回流，新嘉橋附近農田全泡在水裡，道路積水約 20 公分高。崩埤大排水位九分滿，防汛道路淹水 10-20 公分，詳見表 2。

表 2 新嘉里歷史災害調查紀錄表

日期		原因	淹水區域	災情
104	9 月 29 日	杜鵑颱風	新嘉橋水位滿溢路面，道路淹水 20 公分，崩埤排水防汛道路淹水 20 公分。	
	5 月 25 日	520 豪雨	新嘉橋附近農田全淹，道路淹水 10 公分，蘆竹潭區域道路淹水超過 30 公分	
102	8 月 29 日	康芮颱風	蘆竹潭區域淹水 70-80 公分，新嘉橋附近淹水 60-100	2-3 戶淹水。觀測雨量值 34 小時達

日期		原因	淹水區域	災情
			公分	420 毫米。
98	8 月 8 日	莫拉克颱風	新嘉國小區域淹水深度 30-50 公分。	
95	6 月 8-10 日	0609 豪雨	淹水深度 50-280 公分	淹水歷時 24 小時
94	8 月 30 日 9 月 1 日	泰利颱風	淹水深度 30-100 公分	淹水歷時 18 小時
	7 月 16 日-7 月 20 日	海棠颱風	淹水深度 50-290 公分	淹水歷時 29 小時
93	6 月 28 日-7 月 3 日	敏督利颱風	淹水深度 50-320 公分	淹水歷時 34 小時

三、 防救災資源

根據盤點結果，新嘉里擁有的防救災資源有 15 項，其詳細資料如表 3 所示。

表 3 新嘉里防救災資源記錄表

後壁區新嘉里防救災資源記錄表			
資源名稱	數量	管理人(所有人)	電話
管筏	1 架	張○雲	0935-358-○○○
廣播系統	2 組	張○雲	0935-358-○○○
發電機	1 台	張○雲	0935-358-○○○
抽水機	3 台	張○雲	0935-358-○○○
水尺	11 支	張○雲	0935-358-○○○
雨量筒	3 組	張○雲	0935-358-○○○
對講機	5 台	張○雲	0935-358-○○○
雨衣雨鞋	12 組	張○雲	0935-358-○○○
頭燈	5 個	張○雲	0935-358-○○○
交通指揮棒	5 支	張○雲	0935-358-○○○
反光背心	12 件	張○雲	0935-358-○○○
防水褲	5 件	張○雲	0935-358-○○○
防災背包	53 個	張○雲	0935-358-○○○
警戒線	1 卷	張○雲	0935-358-○○○
保健箱	1 個	張○雲	0935-358-○○○
疏散用車輛	2 台	徵用	

四、避難收容處所

新嘉里避難收容處所主要為新嘉里活動中心，雖然新嘉國小收容人數較活動中心多，也有二樓可安置，但因較新嘉里活動中心容易淹水，因此里內除了垂直避難的樓房可供緊急避難外，第一優先考量之避難處所仍為新嘉里活動中心。目前新嘉里活動中心二樓的增建計畫也持續進行中。以位置來看，活動中心位於新嘉里較中心點的位置，里長考量地理位置與防災組織人力有限，因此傾向只開放新嘉里活動中心為避難收容處所。

在新嘉里活動中心增建完工前，仍以新嘉國小為避難處所。其詳細資料如表 4 所示：

表 4 新嘉里避難處所記錄表

新嘉里避難處所記錄表						
避難處所	地址	電話	容納人數	聯絡人	聯絡人電話	備註
新嘉里活動中心	後壁區新嘉里 172 號	06-6621981	55 人	張○雲	0935-358-○○○	☒ 食物 ☐ 寢具 ☒ 炊煮設備 ☒ 衛浴設備 ☒ 醫療設備 ☒ 通訊設備
新嘉國小	後壁區新嘉里 210-2 號	06-6621981	200 人	黃○鐘	06-6621○○○	☒ 食物 ☐ 寢具 ☐ 炊煮設備 ☒ 衛浴設備 ☒ 醫療設備 ☒ 通訊設備
						
新嘉里活動中心				新嘉國小		

五、保全對象

新嘉里保全對象，經調查後為 15 人。撤離時，由疏散組分頭進行通知。
詳細資料如表 5 所示。

表 5 新嘉里保全對象資料名冊

保全對象資料名冊(更新日期：105 年 10 月 1 日)							
No	保全對象地址	姓名	性別	電話	類別	避難方式	通知人
1	新嘉里 22 鄰 235-○號	陳莊○鶴	女	06-6621****	年邁、弱視 重聽	新嘉國小	楊○華
2	新嘉里 22 鄰○號	李○菊	女	06-6622****	年邁老人、高血 壓	新嘉國小	徐○花、 李○盆
3	新嘉里 22 鄰○號	李○昌	男	06-6622****	年邁、糖尿病	新嘉國小	蘇○
4	新嘉里 14 鄰○號	陳○盛	男	06-6623****	易淹水區域	新嘉國小	楊○輝
5	新嘉里 14 鄰○號	王○誠	男	06-6621****	易淹水區域	新嘉國小	楊○輝
6		黃○富	男	0932-717-****	易淹水區域	新嘉國小	楊○輝
7	新嘉里 15 鄰○號	蘇○才	男	06-6623****	易淹水區域	新嘉國小	李○江
8	新嘉里 22 鄰○號	李○璋	男	06-6622****	易淹水區域	新嘉國小	徐○花、 李○盆
9	新嘉里 22 鄰○號	李○炘	男	06-6622****	易淹水區域	新嘉國小	徐○花、 李○盆
10	新嘉里 22 鄰○號	李○仲	男	06-6622****	易淹水區域	新嘉國小	徐○花、 李○盆
11	新嘉里 22 鄰○號	李○山	男	06-6622****	易淹水區域	新嘉國小	楊○華
12	新嘉里 22 鄰○號	李蘇○春	女	06-6621****	年邁、子宮頸癌	新嘉國小	楊○華
13	新嘉里 22 鄰○號	蔡○正	男	0933625****	易淹水區域	新嘉國小	李○聰
14	新嘉里 22 鄰○號	李○明	男	06-6622****	易淹水區域	新嘉國小	蘇○
15	新嘉里 22 鄰○號	李○翰	男	06-6622****	易淹水區域	新嘉國小	蘇○

六、疏散對策

依「水災危險潛勢地區疏散撤離標準作業程序」辦理，新嘉里之疏散避難作業程序示如圖 22，執行疏散撤離通報程序如圖 3 所示。

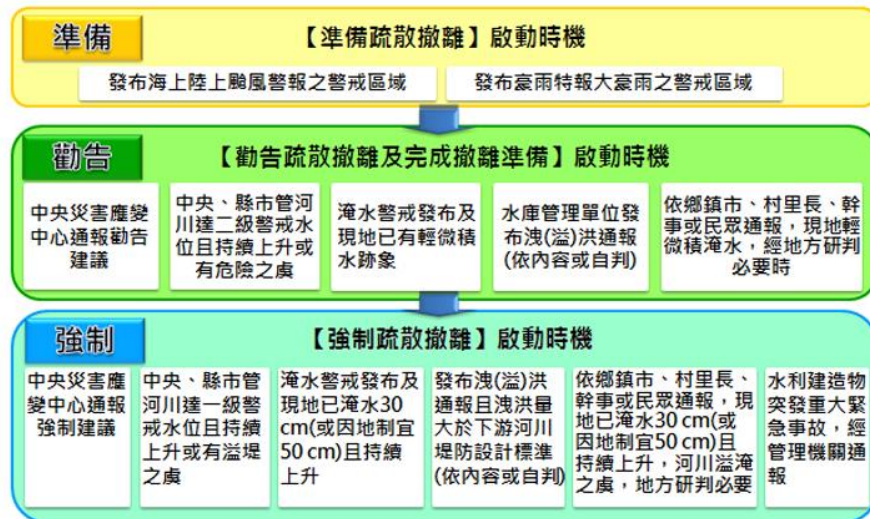
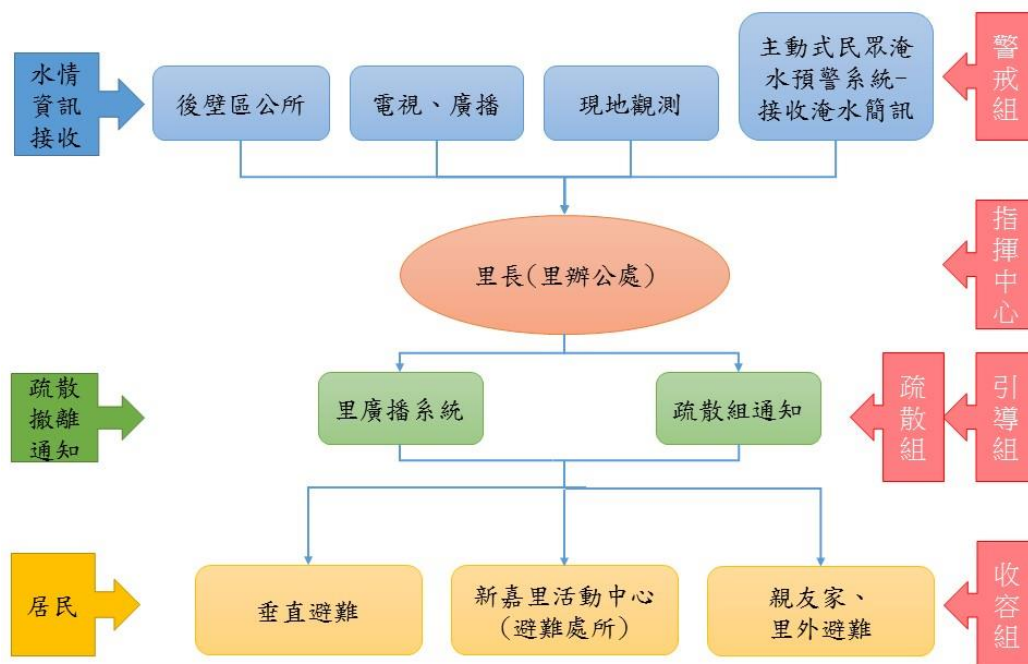


圖 2 新嘉里之疏散避難作業程序



後壁區新嘉里執行疏散避難通報程序

圖 3 新嘉里疏散避難通報程序

1、 水文資訊監測與情資蒐集

接獲區公所通知疏散避難，或依據當地雨量及實際狀況，進行疏散避難並向區公所報備。疏散避難警戒值示如表 6。鄰近中央管河川警戒水位如表 7 所示。

表 6 新嘉里警戒資訊

警戒鄉鎮	參考雨量站	1 小時雨量 (毫米)		3 小時雨量 (毫米)		6 小時雨量 (毫米)		12 小時雨量 (毫米)		24 小時雨量 (毫米)	
		二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒
後壁區	東河	50	60	90	100	120	150	170	200	250	300
	鹽水	50	60	90	100	120	150	170	200	250	300

資料來源：經濟部水利署防災資訊服務網
更新日期：105.10.01

表 7 新嘉里鄰近中央管河川警戒水位表

河 川	水 位 站	本計畫鄰近社區	一級警戒水位(m)	二級警戒水位(m)	三級警戒水位(m)
八掌溪	縱貫公路	後壁區新嘉里	16.00	15.00	12.40

資料來源：經水字第○九三○四六○七五○○號函公告

2、 避難勸告及自主疏散

為預防災情擴大，先行勸導保全對象主動避難，經里長（代行者）同意啟動疏散避難小組，原則上以挨家挨戶方式進行勸導，並告知保全住戶災情危險度、避難所地點、避難路線、攜帶物品、諮詢方式等相關資訊，同時了解需要特別服務之對象（如老人、幼童、孕婦、洗腎或重病患者、身心障礙者等弱勢族群）與方式。並利用里內廣播系統及電話等通（告）知。

3、 疏散避難方式

(1) 垂直疏散避難

由民眾自行撤離至安全處所，即自居住平面垂直疏散至 2 樓以上或親友家之安全處所進行避難。

(2) 至避難收容處所避難

在災情急迫狀況下，由救災單位提供交通工具統一避難，撤離至區公所開設之避難收容處所。

4、 避難處所開設、收容與管理

(1) 配合勸導避難所需，先行開設避難處所，並進駐管理人員。開設後立即依臺南市危險區域（村里、部落）因應天然災害緊急救濟物資儲存作業要點（內含三級儲存原則、物資種類、取得配發、管理及逾期處理）進行物資清點與管理。

(2) 民眾陸續被收容後，依臺南市災民收容中心使用管理須知（分作業、總務、照護、治安等方面）進行管理，並介紹周邊設施、活動範圍等。若開設於學校，可利用校內保健室及廁所；無衛生保健設備者，設置臨時廁所及救護站等以防止疾病傳染。另為穩定災民情緒，提供災情諮詢、親友聯絡等服務。

(3) 若災情擴大或複合型災害發生，考量民眾安全或收容容量之需，須移往外地收容所。

(4) 由於避難所收容人員包括自主避難者及被強制疏散者，為了解所有避難人數，統一於避難處所統計人數，以了解疏散避難執行情形。

5、 指示撤離及強制疏散

經研判或獲得訊息，須立即撤離保全住戶，請里長（或代行者）即行廣播告知，並強制民眾疏散。

6、 疏散避難解除及復原

接獲解除疏散避難後，通知各避難處所之民眾返家，並對返家民眾告知整理家園須注意事項及相關後續服務諮詢電話與方式。若有民眾家園嚴重受損無法居住即須進行安置。隨後避難處所立即進行清潔與復原工作。新嘉里以防災任務共編制 6 大組別，其人員及依分配如表 8 所示。

表 8 新嘉里防災組織任務表

組別	負責區域	負責人員		備註
警戒組	菁寮排水	李○山、張○科		頭燈 對講機
	崩埤大排	蘇○明、張○淋		
	新嘉橋/菁寮排水	黃○山、楊○輝		
	八掌溪	呂○儒、呂○芳		
	雨量筒	林○香、沈○琴		
組別	負責區域	保全對象	負責人員	備註
疏散組	22 鄰 237-100 號	蔡○正	李○聰	0933-625-***
	14 鄰 153-68 號	陳○盛	吳○吟	0932-717-***
	14 鄰 153-72 號	王○誠(日)、黃○富(夜)		
	15 鄰 160-22 號	蘇○才	李○江	蘆竹潭區域 車輛支援： 李○寶、鄭○政
	22 鄰 235 號	李蘇○春、陳莊○鶴	楊○樺	
		李○菊、李○璋、李○炘、 李○仲	徐○花、 李○盆	
		李○昌、李○明	蘇○	
	預防性疏散撤離時機：1.菁寮大排關水門；2.里長廣播；3.疏散保全戶 強制疏散撤離時機：1.新嘉橋滿水位； 2.撤離平房獨居者			
組別	負責任務	負責人員		備註
整備組	聯絡、調配人力	李○英(組長)		
	物資準備	黃○花、劉○英 王○里、呂周○英		
引導組	封路-南 80 往南 82 分岔點	李○竹、呂○生		新嘉橋水位高，可通知 警察

	封路-南 80 往菁寮 方向	沈○花、李○泉	
收容組	受災居民安置及照 護	蘇○春女(組長)、黃○偵、呂○蘭、 李○鑾	需採購急救箱並建立淹 水超過一天時，可以送 便當的機構連絡方式。
	物資收受清點分配	沈○鎔、李○纏、林○玉、蘇○訪	

七、社區防災組織編組

新嘉里現編制六組共 37 人之防災組織，另有 20 位志工，不列入編組，可隨機調動。防災組織編組依任務分為指揮中心、警戒組、疏散組、引導組、整備組、收容組共 6 大組。各組員以平時整理及災時任務列如表 9。

表 9 新嘉里防救災組織編組分工說明

組別	任務分工	姓名
指揮中心	指揮官	張○雲(里長)
警戒組	菁寮排水水位巡查及回報	李○山、張○科
	崩埤大排水位巡查及回報	蘇○明、張○淋
	新嘉橋/菁寮排水水位巡查及回報	黃○山、楊○輝
	八掌溪水位巡查及回報	呂○儒、呂○芳
	雨量筒觀測及紀錄	林○香、沈○琴
疏散組	通知 22 鄰 237-100 號保全對象	李○聰(組長)
	通知 14 鄰 153-68 號保全對象	吳○吟
	通知 14 鄰 153-72 號保全對象	吳○吟
	通知 15 鄰 160-22 號保全對象	李○江
	通知 22 鄰 235 號保全對象	楊○華、徐○花、李○盆、蘇○
	車輛支援載送 22 鄰 235 號保全對象	李○寶
	車輛支援載送 22 鄰 235 號保全對象	鄭○政
整備組	連絡、調配人力	李○英(組長)
	物資準備	黃○花、劉○英、呂周○英、王○里
引導組	於南 80 與南 82 分叉點車輛指引	李○竹(組長)、呂○生
	於南 82 往菁寮方向車輛指引	沈○花、李○泉
收容組	受災居民安置及照護	蘇呂○女(組長)、黃○偵、呂○蘭、李○鑾
	物資收受清點分配	沈○鎔、李○纏、林○玉、蘇○訪

八、水災防災地圖

依據臺南市新嘉里地理環境以及現勘所調查的資料，製作適用本社區的水災防災地圖，並調查區域內的動線，製作疏散避難路線地圖，供當地居民如遇災害來臨時供參考使用如圖 4 和圖 5 所示。



圖 4 新嘉里水災防災地圖(105 年 10 月製)

臺南市後壁區新嘉里水災防災地圖

編號6700500-019

防災資訊表

新嘉里基本資料

面積：
5.5平方公里

總人口數：
1168人

後壁區

新嘉里

災害通報單位(人員)

1. 台南市災害應變中心
電話：06-2989119
2. 後壁區災害應變中心
電話：06-6872284
3. 新嘉里里長 張細雲
電話：0935-358-567
4. 菁寮派出所
電話：06-6621401
5. 後壁消防分隊
電話：06-6872224

防災資訊

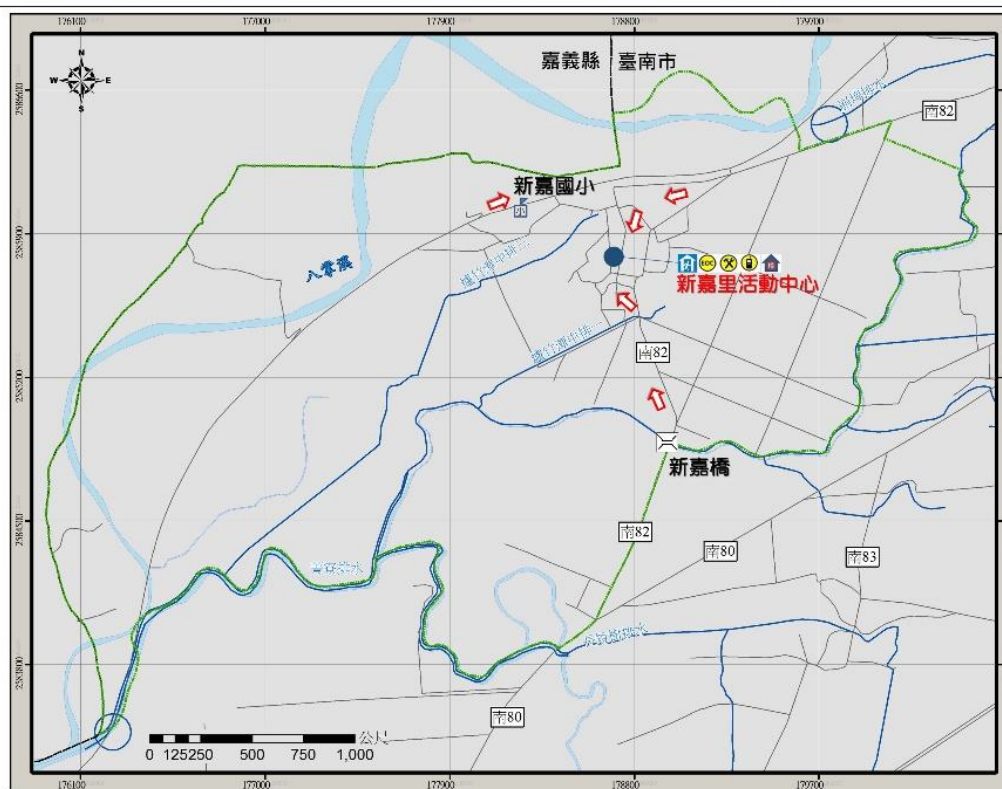
1. 中央氣象局
<http://www.cwb.gov.tw/>
2. 經濟部水利署
<http://www.wra.gov.tw/>
3. 交通部公路總局
<http://www.thb.gov.tw>

避難收容處所



地點：新嘉里活動中心
地址：臺南市後壁區新嘉里172號
電話：06-6621981

臺南市政府105年10月製作



道路	行政區界	標示	設施	參考雨量站	後壁
國道	國界線	通用地震災害	水災避難收容處所	1小時雨量(mm)	二級警戒 50
省道	河川溪流	通用水災災害	地區避難收容處所	一級警戒 60	
縣道	排水	通用海潮災害	土石流避難收容處所	3小時雨量(mm)	二級警戒 90
市道	標示	通用土石流災害	海濱避難收容處所	一級警戒 100	
鄉道	橋樑	通用無障礙設施	組合式災害避難處所	6小時雨量(mm)	二級警戒 120
				一級警戒 150	
				12小時雨量(mm)	二級警戒 170
				一級警戒 200	
				24小時雨量(mm)	二級警戒 250
				一級警戒 300	

圖 5 新嘉里水災防災地圖(105 年 10 月製)