臺南市安南區塩田里

疏散避難計畫書

中華民國 105 年 11 月

一、 社區環境概述

塩田社區內水道縱橫交錯，主要有曾文溪分支水線、嘉南大圳、百年古運鹽河道、本淵寮及海尾大排分支水流…等，這些密密麻麻的水域在流經塩田社區後，有絕大部分匯流於西南邊的嘉南大圳，部分則流入四草湖與台灣海峽互通有無，在鹽水溪、台灣海峽潮汐間，經年累月的涵養塩田的濕地生態。近年來全世界都受到氣候變遷及環境污染影響，颱風過境就會帶來重大的損失與破壞，塩田社區民國 98 年遭受莫拉克颱風嚴重襲擊，本里第八鄰全為八八風災受災戶，深感除了基本的防災建設需完善外，更應該落實在地民眾重視保育濕地與河川與自主防災的觀念。經過這幾年透過在志工努力下，且於 101 年開始進行的安南區曾文溪河川排水工程整治，在今年就算暴雨來襲也能透過濕地調節洪犯，著實讓本社區(台江區)居住環境

安全度與舒適度提升。

塩田社區總人口約 1750 人(不含外勞，粗估約上千人)，除了原本的曬鹽舊部落外，民國 96 年精忠三村眷村搬遷至塩田社區，另因台南科技工業區開發後從各地新遷入的住民，加上近千名的外勞朋友在此生活，使得社區人口結構多變複雜，希望藉著民眾投入關心環境的經營及多次的環境教育推廣後，引發新舊居民朝共同的目標與邁進，誘發民眾自主性的參與自主防災，讓社區建立起防災志工隊，並利用社區守望相助巡邏車，進行社區巡視作業，開始建立防災巡查制度。目前 103 年水利局規畫工程有曾文溪排水本淵橋下游右岸護岸新建工程；曾文溪排水本淵橋下游左岸護岸新建工程，。這些工程不乏徵收了許多廢棄魚塭地，來進行填岸、造路等工程，本社區身處下游河川交流區，近年來也持續在關心這些治水工程在進行與完工後，對周邊環境與生態所帶來的優、劣影響。

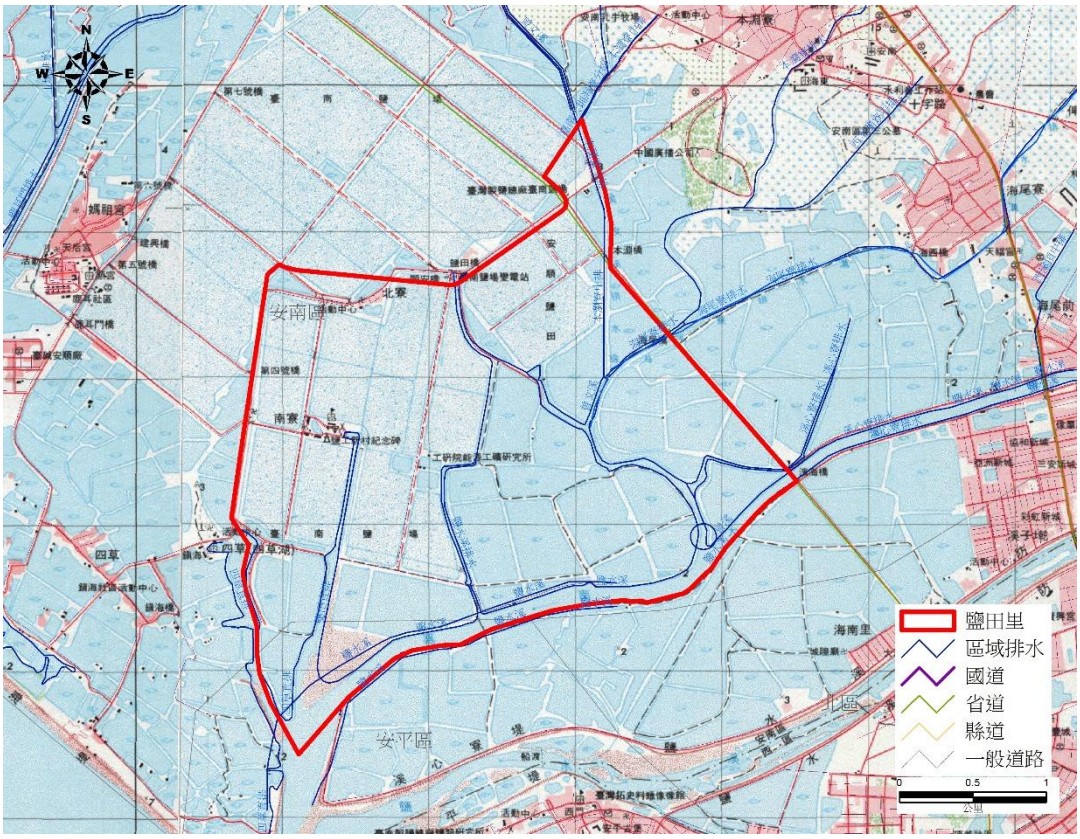

圖 1 台南市安南區塩田社區地理位置圖

社區名稱	鄰數	戶數	男數	女數	小計
塩田里	8	633	904	906	1810
資源來源：安南區戶政事務所　　更新日期：105 年 8 月					

表 1　台南市安南區塩田社區人口資料

二、 歷史災害

根據文獻資料、環境踏查與社區居民訪談，塩田社區主要排水系統由東向西分別曾文溪支流及本淵寮大排。排水在經塩田路本田路三段附近處，因當地堤防有高低落差，周邊住戶房屋坐落處均比道路與堤防還低，逢大雨就會讓本里第八鄰處就必淹水，98 年莫拉克颱風即造成附近 8 鄰全鄰滅頂泡在水中。另一溢流點位於嘉南大圳與竹筏港溪水門處，因出口排水不及造成回流，民國 98 年莫拉克颱風造成淹水最高達 1 公尺。

表 2 塩田社區歷史災害調查紀錄表

民國	日期	原因	降雨量	淹水區域	災情
104	8 月 8 日	蘇迪勒颱風	最大一日降雨量：七股站 208.0mm	舊第八鄰區，淹水深度 30 公分	淹水 2 戶、停電 2 戶、路樹倒塌 23 處
98	8 月 6 日	莫拉克颱風	最大一日降雨量：七股站 541.5mm	第八鄰與保護區淹水，淹水深度達 1 公尺以上	台南市安南區塩田里第八鄰滅頂、四草鹽田生態保護區水淹 1 公尺以上。
94	8 月 30 日	泰利颱風	最大一日降雨量：七股站 319.5 毫米	第八鄰淹水深度達 1 公尺以上	台南市安南區塩田里第八鄰滅頂。

三、 防救災資源

表 6　社區防救災設施

防救災設備		
反光背心	三角錐	手電筒
指揮棒	防災地圖	廣播宣導車
廣播系統	醫藥箱	警戒線

表 7　其他資源

<table>
<tr>
<td>
租用舢舨:河川巡守</td>
<td>
小發財車</td>
<td>
巡邏車</td>
</tr>
<tr>
<td>
電鋸</td>
<td>
雙筒望遠鏡</td>
<td>
樹剪修籬機</td>
</tr>
<tr>
<td>
語音廣播</td>
<td>
類單眼數位相機</td>
<td>
發電機</td>
</tr>
</table>

表 8　塩田社區防救災資源記錄表

安南區塩田里防救災資源記錄表			
資源名稱	數量	管理人 (所有人)	電話
反光背心	6	王◯德	09**-***-444
三角錐	3	王◯德	09**-***-444
手電筒	3	王◯德	09**-***-444
指揮棒	2	王◯德	09**-***-444
防災地圖	1	王◯德	09**-***-444
廣播宣導車	1	王◯德	09**-***-444
廣播系統	3	王◯德	09**-***-444
醫藥箱	2	王◯德	09**-***-444
警戒線	1	王◯德	09**-***-444
電鋸	1	王◯德	09**-***-444
雙筒望遠鏡	1	王◯德	09**-***-444
樹剪修籬機	1	王◯德	09**-***-444
語音廣播	2	王◯德	09**-***-444
類單眼數位相機	1	王◯德	09**-***-444
發電機	2	王◯德	09**-***-444

四、 避難收容處所

塩田社區現行之避難處為安南區塩田里活動中心,其聯絡人為王○○。其詳細資料如表 9 所示：

表 9　塩田社區避難處所記錄表

○○社區避難處所記錄表					
避難處所	容納人數	地址	聯絡人	聯絡電話	備註
塩田里活動中心	120 人	台南市安南區塩安路○○號	王○德	09**-***-444	■食物 □寢具 □備用電源 ■炊煮設備 ■衛浴設備 □醫療設備 ■通訊設備

五、 保全對象

表 10　塩田社區保全對象資料名冊

保全對象資料名冊						
序號	姓名	類型	性別	地　　址	電　　話	通知人
1	程◯民	肢障	男	1 鄰塩田路***號	0917668***	劉◯貞
2	黃　◯	肢障	男	2 鄰鹽田路***號	3840***	王◯珠
3	劉◯◯珍	肢障	女	1 鄰塩田路 329 巷**弄*號	0970178***	劉◯貞
4	劉◯琴	智障	女	1 鄰塩田路 329 巷**弄**號	2842***	劉◯貞
5	何◯惠	肢障	女	7 鄰塩田路**號	2573***	潘◯蒨
6	王◯天	肢障	男	3 鄰鹽田 5 街**號	3840***	陳◯華
7	劉◯妏	精神病	女	1 鄰鹽田路 395 巷*弄**號	3841*** 0988650***	劉◯貞
8	李◯◯琴	視障	女	1 鄰鹽田路 395 巷*弄**號	3842647	劉◯貞
9	王　◯	聽障	男	1 鄰鹽田路 329 巷**弄**號	3842***	劉◯貞
10	修◯貞	視障	女	8 鄰本田路 3 段**巷**號	2562***	黃◯常
11	林◯婷	視障	女	7 鄰鹽田路**號	3840*** 0987718***	潘◯蒨

保全對象資料名冊						
12	侯○芳	肢障	男	7 鄰鹽田路*號	3841*** 0919853***	潘○蒨
13	商○政	肢障	男	1 鄰塩田路 329 巷*弄*號	0929772***	劉○貞
14	黃○玲	頑性癲癇症	女	2 鄰鹽田路***號	3840*** 0935701***	王○珠
15	溫○和	肢障	男	1 鄰鹽田路 329 巷**弄**號	3841***	劉○貞
16	楊○朋	肢輕,聽中	男	1 鄰鹽田路 395 巷*弄**號	3842***	劉○貞
17	黃○惠	智障	女	7 鄰鹽田路**號	3840*** 0937656***	潘○蒨
18	李○德	精神病	男	7 鄰鹽田路**巷**號	3841***	潘○蒨
19	林○鳳	肢障	女	2 鄰鹽田路***號	3840***	王○珠
20	黃　○	肢障	女	3 鄰鹽田 5 街**號	3840***	陳○華
21	黃○○蘭	肢中,語中	女	3 鄰鹽田 5 街**號	3840*** 2515***	陳○華
22	劉○泰	肢障	男	塩田里 5 鄰鹽田五街**號	3840***	涂　○
23	董　○	聽障	女	1 鄰鹽田路 329 巷**弄**號	3915*** 0987360***	劉○貞
24	王○輝	肢障	男	2 鄰鹽田路**號	0932867*** 3840***	王○珠
25	王○老	肢障	男	塩田里 5 鄰本田街二段***號	2841***	涂　○
26	王○珊	肢障	女	1 鄰塩田路 395 巷*弄*號	0911189***	劉○貞
27	王○○蘭	肢障	女	6 鄰鹽田五街*號	3840*** 0915727***	郭○惠
28	王○源	重器障	男	1 鄰本田街 2 段***號	06-2467***	劉○貞
29	王○風	多障	男	塩田里 7 鄰本田街二段***巷**號	無	潘○蒨
30	王○川	肢障	男	4 鄰塩田大街***號	3840***	陳○訓
31	朱○禮	肢障	男	1 鄰塩里路 329 巷**弄**號	3842***	劉○貞
32	吳○毅	聽障	男	4 鄰鹽田路*街**號	0919868***	陳○訓
33	吳○成	聽障	男	塩田里 1 鄰鹽田路***號	3842***	劉○貞

保全對象資料名冊						
34	吳○德	視障	男	塩田里 8 鄰本田路 3 段** 巷*號	2871***	黃○常
35	吳○秀	重器障	女	塩田里 5 鄰鹽田路**號	2842***	涂　○
36	吳○雅	智障	女	塩田里 7 鄰塩田路**號	3841***	潘○蒨
37	宋○○娘	智障	女	塩田里 1 鄰塩田路 329 巷* 弄**號	2329*** 0929546***	劉○貞
38	林○芳	聽障	男	6 鄰鹽田 5 街**號	2841***	郭○惠
39	林○○鶴	肢障	女	8 鄰本田路 3 段**巷*號	2457***	黃○常
40	林○玉	失智症	女	塩田里 8 鄰本田路 3 段** 巷*號	2454***	黃○常
41	林○祥	肢障	男	2 鄰鹽田路***號	2469*** 0912176***	王○珠
42	林○明	重器障	男	塩田里 8 鄰 本田路三段** 巷**號	無	黃○常
43	柯○錦	肢障	女	8 鄰本田街二段***巷**號	3841***	黃○常
44	柳○女	重器障	女	塩田里 8 鄰本田街三段** 巷*號	2595***	黃○常
45	洪○香	肢障	女	1 鄰塩田路 329 巷**弄**號	0987902***	劉○貞
46	洪○香	肢障	女	5 鄰鹽田 5 街**號	3840***	涂　○
47	夏○駿	智障	男	塩田里 1 鄰塩田路 329 巷* 弄**號	2354***	劉○貞
48	梁○孟	肢障	男	1 鄰塩田路 329 巷**弄**號	2351***	劉○貞
49	許○宿	多障	女	7 鄰塩田路**巷*號	0958149***	潘○蒨
50	郭○煌	智障	男	1 鄰塩田路 395 巷*弄**號	0989988***	劉○貞
51	郭　○	肢障	男	塩田里 6 鄰鹽田五街*號	3840***	郭○惠
52	陳○成	肢障	男	塩田里 4 鄰塩田 6 街二段 ***號	3840***	陳○訓
53	陳○斌	肢障	男	塩田里 1 鄰鹽田六街***號	3840***	劉○貞
54	陳○郎	肢障	男	塩田里 5 鄰鹽田路***號	3551***	涂　○
55	陳○龍	肢障	男	塩田里 8 鄰本田路 3 段** 巷*號	2918***	黃○常

保全對象資料名冊						
56	陳○勛	肢中,智中	男	1 鄰塩田路 395 巷*弄**號	3842***	劉○貞
57	陳○○蓉	重器障	女	塩田里 5 鄰鹽田五街**號	2563***	涂　○
58	陳○粧	聽障	女	3 鄰鹽田五街**號	2841***	陳○華
59	陳○○花	視重,肢中	女	2 鄰鹽田路***號	2558***	王○珠
60	陳○達	肢障	男	塩田里 5 鄰鹽田路**號	2840***	涂　○
61	陳○足	精神病	女	塩田里 1 鄰塩里路 329 巷*弄**號	0929598***	劉○貞
62	陳○○燕	肢障	女	1 鄰鹽安一街**號	3840***	劉○貞
63	陳○○冠	肢障	女	塩田里 8 鄰本田路三段**巷**號	2551***	黃○常
64	陳○人	失智症	男	塩田里 5 鄰鹽田*街**號	3840***	涂　○
65	陳○珍	肢障	女	1 鄰鹽田路 329 巷*弄**號	2469*** 0912176***	劉○貞
66	喻○菁	智障	女	1 鄰塩田路 395 巷*弄**號	0972016***	劉○貞
67	喻○樑	肢障	男	1 鄰塩田路 395 巷*弄**號	0972016***	劉○貞
68	馮○○美	多障	女	1 鄰鹽田路 329 巷*弄**號	2086*** 0937332***	劉○貞
69	黃○成	多障	男	塩田里 6 鄰鹽田五街*號	3840***	郭○惠
70	黃○○欄	肢障	女	8 鄰本田路三段**巷*號	2508*** 2478***	黃○常
71	黃○石	肢障	男	塩田里 1 鄰鹽田路***號	2841***	劉○貞
72	葉○明	視障	男	塩田里 1 鄰鹽田路***號	3842***	劉○貞
73	劉○○子	痴症障	女	1 鄰塩田路 329 巷*弄*號	2083*** 0986305***	劉○貞
74	蔡○忠	聽中語中	男	塩田里 1 鄰塩田路***號	0955577***	劉○貞
75	蔡○安	肢障	男	塩田里 8 鄰本田街二段***巷*號	2840***	黃○常
76	鄭○梅	肢障	女	3 鄰本田街五街**號	0929931***	陳○華
77	戴○子	肢障	女	1 鄰塩田路 329 巷**弄**號	2356***	劉○貞

保全對象資料名冊						
78	鍾○○挽	肢障	女	1 鄰塩田路 329 巷**弄*號	3842***	劉○貞
79	蘇○生	多障	男	塩田里 1 鄰鹽田路***號	3842***	劉○貞
80	蘇○綢	肢極重,失智重	女	8 鄰本田路 3 段**巷*號	2556***	黃○常
81	龐○宗	精神病	男	1 鄰塩田路 329 巷**弄**號	3840***	劉○貞

六、 疏散對策

依「水災危險潛勢地區疏散撤離標準作業程序」辦理，塩田社區之疏散避難作業程序示如圖 7，步驟說明如下。

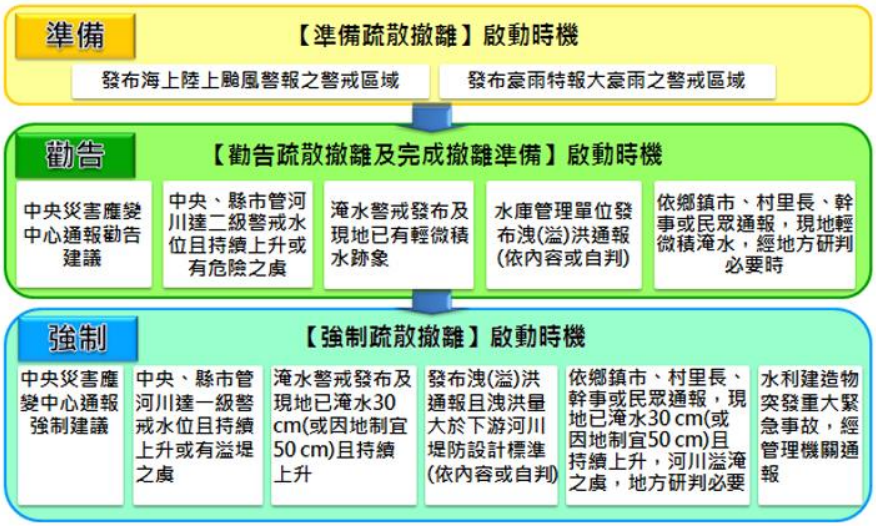

圖 7 塩田社區之疏散避難作業程序

1、 水文資訊監測與情資蒐集

接獲區公所通知疏散避難，或依據當地雨量及實際狀況，進行疏散避難並向區公所報備。疏散避難警戒值示如表 11。

表 11 塩田社區警戒資訊

警戒區域	參考雨量站	1 小時雨量(毫米)		3 小時雨量(毫米)		6 小時雨量(毫米)		12 小時雨量(毫米)		24 小時雨量(毫米)	
		二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒
塩田里	七股站	40	50	100	110	130	150	170	200	220	250

更新日期：104.08.07

2、 避難勸告及自主疏散

為預防災情擴大，先行勸導保安對象主動避難，經里長（代行者）同意啟動疏散避難小組，原則上以挨家挨戶方式進行勸導，並告知保全住戶災情危險度、避難所地點、避難

路線、攜帶物品、諮詢方式等相關資訊，同時了解需要特別服務之對象（如老人、幼童、孕婦、洗腎或重病患者、身心障礙者等弱勢族群）與方式。並利用里內廣播系統、消防警察民政等所有廣播車、地區廣播電臺、電視臺、簡訊、網路、電話等通（告）知。

3、 疏散避難方式包含(1)垂直疏散避難及(2)至避難收容處所避難

(1) 垂直疏散避難

由民眾自行撤離至安全處所，即自居住平面垂直疏散至 2 樓以上或親友家之安全處所進行避難。

(2) 至避難收容處所避難

在災情急迫狀況下，由救災單位提供交通工具統一避難，撤離至縣府開設之避難收容處所。

4、 避難處所開設、收容與管理

(1) 配合勸導避難所需，先行開設避難處所，並進駐管理人員。開設後立即依台南市危險區域（村里、部落）因應天然災害緊急救濟物資儲存作業要點（內含三級儲存原則、物資種類、取得配發、管理及逾期處理）進行物資清點與管理。

(2) 民眾陸續被收容後，依台南市災民收容中心使用管理須知（分作業、總務、照護、治安等方面）進行管理，並介紹周邊設施、活動範圍等。若開設於學校，可利用校內保健室及廁所；無衛生保健設備者，設置臨時廁所及救護站等以防止疾病傳染。另為穩定災民情緒，提供災情諮詢、親友聯絡等服務。

(3) 若災情擴大或複合型災害發生，考量民眾安全或收容容量之需，須移往外地收容所。

(4) 由於避難所收容人員包括自主避難者及被強制疏散者，為了解所有避難人數，統一於避難處所統計人數，以了解疏散避難執行情形。

5、 指示撤離及強制疏散

經研判或獲得訊息,須立即撤離保全住戶,請村長(或代行者）即行廣播告知，並強制民眾疏散。

6、 疏散避難解除及復原

接獲解除疏散避難後，通知各避難處所之民眾返家，並對返家民眾告知整理家園須注意事項及相關後續服務諮詢電話與方式。若有民眾家園嚴重受損無法居住即須進行安置。隨後避難處所立即進行清潔與復原工作。

七、 社區防災組織編組

塩田社區現編制 6 班別共 35 人之防汛守護隊，社區防災編組依其所負責之任務分為指揮中心(統籌指揮)、整備班(物資與器材)、疏散班(通知需要進行疏散避難的對象進行自主避難)、引導班(執行交通管制、秩序維持)、收容班(災民管理及照護)及警戒班(預警監控)等 6 大班別。各班別之成員與平時及災時任務列如表 112。

表 12　塩田社區防救災組織編組分工說明

社區防救災組織編組分工			
班別	任務分工	姓名	電話(06)/手機
指揮中心	協助社區災害應變統籌、人員調度、災情記錄回報。	（指揮官） 王 O 德	384-**** 0933-669-***
	協助指揮官作業工作；必要時協助塩田里 1 鄰至 8 鄰車輛引導與道路封閉。	（副指揮官） 王 O 桃	384-**** 0958-850-***
	協助策劃疏散撤離工作； 協助觀測水位。	（助理員） 廖 O 高	0986-600-***
	協助於住家外空地執行雨量筒架設與監測，並回報里長。	（助理員） 許 O 逸	0936-635-***
整備班	救災物資準備與防災物品設備器材維護。	（班長） 陳 O 旭	384-****
		曹 O 強	384-*** 0938-329-***
		楊 O 水	384-**** 0927-091-***
		王 O 明	384-****
		咎 O 秀	384-**** 0931-733-***
警戒班	協助於本田路三段 80 號堤防觀測本淵寮大排水位並回報里長。	（班長） 黃 O 常	384-**** 0983-926-788
		陳 O 春	384-****
	協助於本田路三段號堤防觀測曾文溪支流水位並回報里長。	林 O 芳	384-****
		曾 O 華	384-****

社區防救災組織編組分工			
班別	任務分工	姓名	電話(06)/手機
	協助於大眾路觀測竹筏港溪水位並回報里長。	黃O常	384-***
		林O城	384-**** 0916-279-***
	協助於塩田路觀測嘉南大圳水位並回報里長。	黃O良	384-****
		林O柿	384-****
疏散班	協助通知、疏散8鄰保全對象。	（班長） 方O源	0918-830-***
	協助通知、疏散1鄰保全對象。	劉O貞	384-**** 0937-585-***
	協助通知、疏散2鄰保全對象。	王O珠	384-****
	協助通知、疏散3鄰保全對象。	陳O華	384-****
	協助通知、疏散4鄰保全對象。	陳O訓	384-****
	協助通知、疏散5鄰保全對象。	涂　O	384-****
	協助通知、疏散6鄰保全對象。	郭O惠	0989-909-***
	協助通知、疏散7鄰保全對象。	潘O蒨	384-**** 0931-816-***
	協助通知、疏散8鄰保全對象。	黃O常	384-**** 0983-926-***
引導班	協助疏散、載送需要撤離居民，秩序維持；協助強制疏散作業。	（班長） 陳O連	384-0195 0933-670-***
		呂O螢	384-****
		林O欽	0920-141-***
		莊OO里	384-**** 0982-668-***
		鐘　O	384-****
收容班	協助進行避難所之開設、物資收受清點分配、災民管理及照護(包括救護衛生)。	（班長） 王O輝	384-****
		梁OO子	384-****
		邱O儀	384-**** 0987-990-***
		林O分	384-****

八、 水災防災地圖

圖 8 塩田社區防災地圖(105 年 10 月更新)