臺南市永康區崑山里

疏散避難計畫書

中華民國 105 年 11 月

崑山里地勢與鄰近的區域相比較為低窪，因此每逢大雨就會遭遇水害，為了讓居民協力合作並強化社區自救的能力，成立水患自主防災社區，本章將依序介紹崑山里的水災防災計畫(圖 1)。

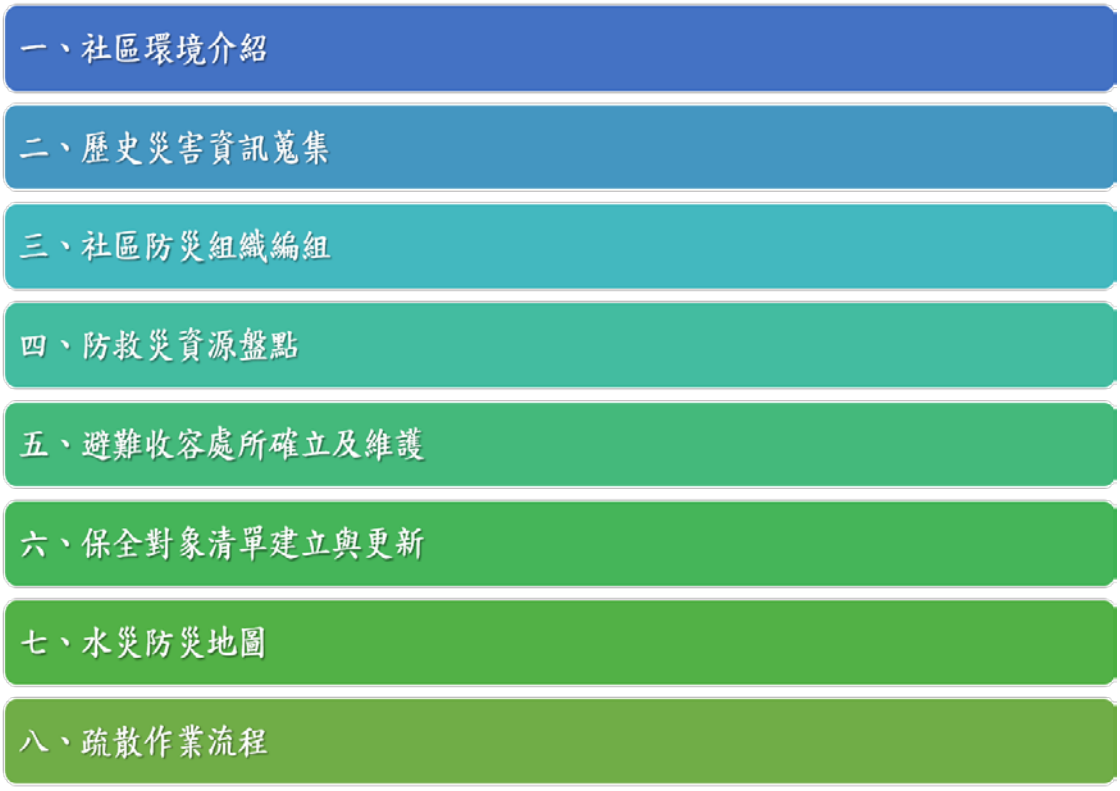


圖 1 臺南市永康區崑山里水災防災計畫內容

一、 社區環境介紹

臺南市永康區崑山里在大灣庄西南角，原屬南灣村，後以崑山工專設校，人口漸多，71 年設村，以崑山工專命名。民國 99 年臺南縣（市）合併改制為「臺南市」，即改制為永康區崑山里。崑山里內除了有崑山科大外，商店多，為一都會型社區，180 縣道為主要聯外道路，里內主要道路為大灣路及永大路，社區屬於鹽水溪流域，里內主要區域排水為大灣大排，地理位置詳如圖 1。崑山里面積約 平方公里，共有 48 鄰，人口總數約為 7187 人，男性 3569 人，女性 3618 人，人口資料列如表 1。

崑山里地勢較鄰近的里低，加上排水系統設計不良，是重名的淹水區域。雖然位於都市區，仍常因為大雨，造成淹水現象，設置於崑山科大內的抽水站已於今年完工，雖無法完全解決淹水，但能加快退水時間，也是改善。

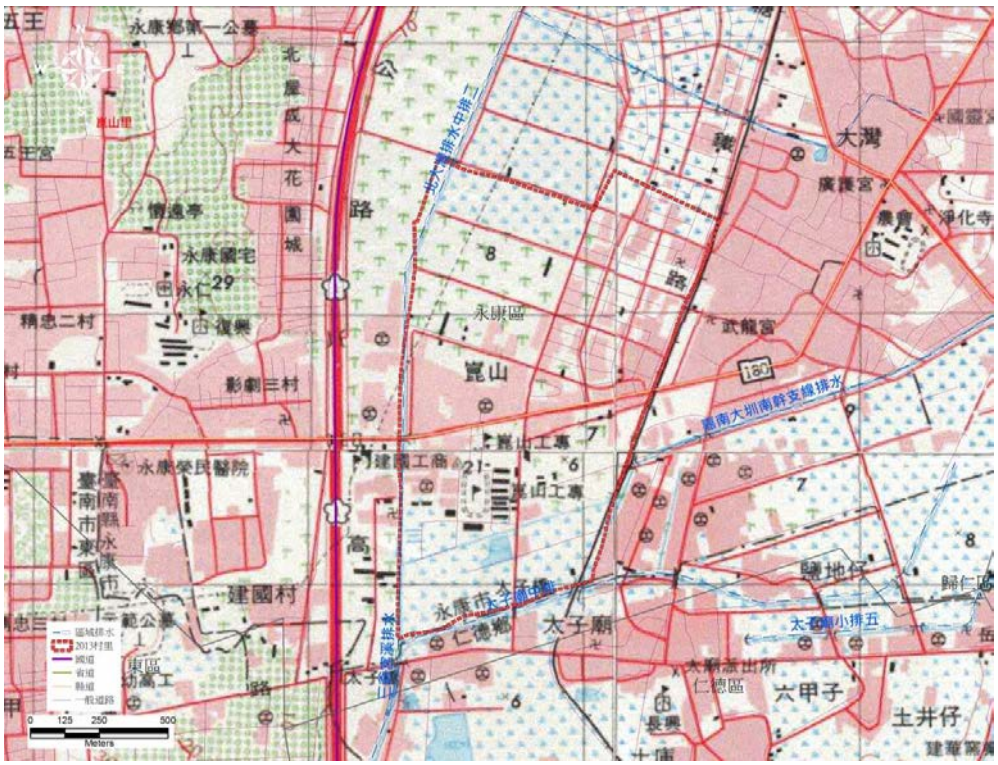


圖 2 臺南市永康區崑山里地理位置圖

表 1 臺南市永康區崑山里人口資料

里名	鄰數	戶數	男	女	小計
崑山里	48	2442	3569	3618	7187
資料來源：永康區戶政事務所				統計截止：105 年 9 月	

二、 歷史災害資訊蒐集

崑山里受地勢及排水的影響，每年颱風豪雨就會發生淹水，國光三街以南及主要道路-大灣路為主要淹水重點區域，因地勢較低，淹水災情也較多。由於車流量大，因此只要發生淹水情形，隨即封閉道路，禁止通行，以免車輛通過引起水波，破壞道路二邊商家店面，造成更嚴重的損失。

今年 0611 豪雨、尼伯特颱風、0906 豪雨及梅姬颱風皆有淹水災情。

表 2 崑山里歷史災害調查紀錄表

日期	原因	淹水區域	淹水深度
105 年 9 月 27 日	梅姬颱風	國光三街以南至崑山科大	30-40 公分
105 年 9 月 6 日	0906 豪雨	國光三街以南至崑山科大	30-40 公分
105 年 7 月 8 日	尼伯特颱風	國光三街以南至崑山科大	20-30 公分
105 年 6 月 13 日	0611 豪雨事件	國光三街以南至崑山科大	20 公分
103 年 8 月 10 日	0810 豪雨事件	大灣路、大仁街、國光三街及崑山科大	50 公分
102 年 5 月 20 日	520 暴雨	大灣路及永大路沿線、國光三街、崑山科大	50-100 公分
98 年 8 月 8 日	莫拉克颱風	大灣路及永大路沿線	100-150 公分
93 年 6 月 28 日	敏督利颱風	永康區永大路與大灣路口處及大灣路 979 巷	100 公分

三、 社區防災組織編組

崑山里的社區編組以指揮中心為首，作為整個自主防災社區活動的司令，另外將組織成員分成整備組、警戒組、疏散組、引導組、以及收容組，各組有不同的任務分配，各組由組長與組員共同執行各項作業。

圖 3 臺南市永康區崑山里社區防災組織編組

現編制 6 組別共 22 人之防災組織，社區防災編組依其所負責之任務分為指揮中心(統籌指揮)、疏散組(通知需要進行疏散避難的對象進行自主避難)、引導組(執行交通管制、秩序維持)、收容組(災民管理及照護)及警戒組(預警監控)等 5 大組別。各組別之成員與平時及災時任務列如**錯誤! 找不到參照來源。**。

表 3 崑山里防救災組織編組分工說明

組別	職稱	姓名	職責	備註
指揮中心	組長	李○信	統籌指揮	
	組員	陳○龍	聯絡各班	
		陳○修	指示撤離	
		黃○唐	災情回報	
整備組	組長	董○雲	聯絡、指示、回報	
	組員	盧○雅	器材整備	
		李○慶	監測雨量	
警戒組	組長	韓○助	大灣中排水位巡查，回報水情資訊	另搭配巡守隊隊員一名
	組員	李○鴻	大仁街與大灣路路口淹水情形回報	
		李○龍	大灣路 942 巷與國光二街路口淹水情形回報	
疏散組	組長	張○龍	南帝宮(大灣路 942 巷 71 弄)區域保全對象	
	組員	陳○修		
		游○喜	大灣路、永大路區域保全對象	
		李○宗		
引導組	組長	顏○	大灣路 942 巷 71 弄口	另搭配巡守隊隊員一名
	組員	廖○男	崑山街與國光三街路口	
		林○成	大仁街與國光三街路口	
		陳○治	大灣路與大仁街路口	
收容組	組長	謝○雲	聯絡、指示、回報、開啟收容處所	
	組員	陳○○杏	災民管理及照護	
		林○全		
		趙○珍		

四、 防救災資源盤點

根據盤點結果，崑山里擁有的防救災資源有管筏、廣播系統、抽水機等 15 項，其詳細資料如表 4 所示。

表 4 崑山里防救災資源記錄表

資源名稱	數量	保管人	電話
管筏	1 架	李◯信	0910-***-579
廣播系統	2 組	李◯信	0910-***-579
抽水機	1 台	李◯信	0910-869-***
水尺	13 支	李◯信	0910-869-***
雨量筒	3 組	李◯信	0910-869-***
對講機	5 台	李◯信	0910-869-***
雨衣雨鞋	10 組	李◯信	0910-869-***
頭燈	5 個	李◯信	0910-869-***
交通指揮棒	5 支	李◯信	0910-869-***
反光背心	10 件	李◯信	0910-869-***
防災背包	50 個	各自保管	
疏散用車輛	1 輛	徵用	
醫藥箱	2 箱	李◯信	0910-869-***
警戒線	1 卷	李◯信	0910-869-***
防災地圖告示板	2 面	李◯信	0910-869-***
疏散避難指示牌	4 面	李◯信	0910-869-***

五、 避難收容處所確立及維護

崑山里的避難收容處所以崑山里活動中心為主，活動中心的地勢較高，不易淹水，如有淹水情形，表示整個崑山里皆泡在水中。若活動中心周邊開始有淹水情形，則請消防局或區公所協助將居民載到永康區公所避難。

新、舊崑山里活動中心距離近，路口轉個彎就到了。舊活動中心為防災組織指揮中心據點，召集組織幹部，若收容人數較少，則安置於此處，若人數眾多，則安置於新活動中心(有三樓)。活動中心裡，物資充足、設備齊全，適合收容安置保全對象。其詳細資料如表 5 所示：

表 5 崑山里避難處所記錄表

崑山里避難處所記錄表						
避難所名稱	避難所地址	容納人數	避難所電話	聯絡人	聯絡人電話	
崑山里活動中心	崑山里國光五街 9 巷 5 號	50	2736612	李◯信	0910-869-***	■食物 ■寢具 □備用電源 ■炊煮設備 ■衛浴設備 ■醫療設備 ■通訊設備
	崑山里崑山街 222 巷 11 號	200	2729843			■食物 ■寢具 □備用電源 □炊煮設備 ■衛浴設備 □醫療設備 ■通訊設備

六、 保全對象清單建立與更新

經調查本里保全對象共 8 名，其中 4 位需要人員前往撤離，另外 4 位無人員協助撤離之必要，但仍會在颱風下雨時去電關心。保全名冊詳見表 6。

表 6 崑山里保全對象資料名冊

保全對象資料名冊(更新日期：104 年 10 月 1 日)					
編號	姓名	住址	電話	緊急聯絡人	緊急連絡人電話
1	黃○安	崑大路 155 巷 79 弄○號	2725***	里長	0910-869-***
2	洪○芬	崑大路 155 巷 79 弄○號	0938-769-***	里長	0910-869-***
3	歐○義	永大路一段 287 巷○號	2732***	里長	0910-869-***
4.	林○泉 許○月	崑山街 5 巷 22 號	2728***	里長	0910-869-***
關心情況，無撤離需要	方○文	弱勢，有人協助撤離			
	方○啼	弱勢，有人協助撤離			
	盧○鳳	大灣排水旁，抽水機做好之後，目前不會淹水。			
	余○雀	平房，有孫子同住。			

七、 水災防災地圖

圖 4 崑山里水災防災地圖(105 年 8 月製)

臺南市永康區崑山里水災防災地圖

編號6703100-016

防災資訊表

崑山里基本資料

面積：
1.52平方公里
總人口數：
7224人

災害通報單位(人員)

1. 台南市災害應變中心
   電話：06-2989119
2. 永康區災害應變中心
   電話：06-2010308#9
3. 崑山里里長 李忠信
   電話：0910-869-579
4. 大灣派出所
   電話：06-2712274
5. 大灣消防分隊
   電話：06-2711995

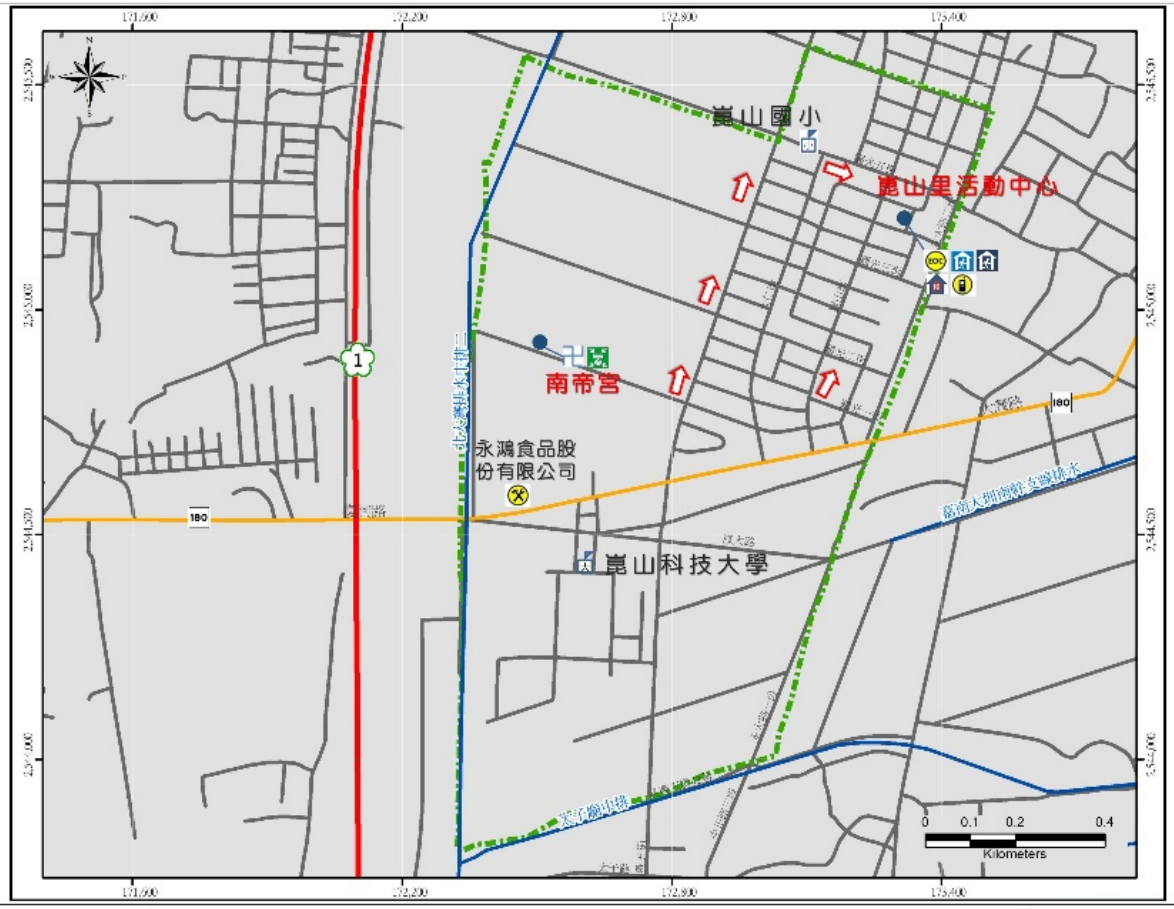
防災資訊

1. 中央氣象局
   http://www.cwb.gov.tw/
2. 經濟部水利署
   http://www.wra.gov.tw/
3. 交通部公路總局
   http://www.thb.gov.tw

避難收容處所

地點：崑山里活動中心
地址：臺南市永康區崑山里
國光五街9巷5號
電話：06-2736612

臺南市政府105年10月製作



圖例

道路	行政區界	標示	設施
高速公路	里界線	適用水災災害	水災避難收容處所
省道	河川溪流	適用土石流災害	土石流避難收容處所
縣道	標示	適用地震災害	地震避難收容處所
鄉道	道路	廟宇	消防單位
快速道路	鐵路	學校	警察單位
隧道	標示	醫院診所	加油站
橋梁	道路	地標	指揮中心

參考雨量站		永康
1小時雨量(mm)	二級警戒	40
	一級警戒	50
3小時雨量(mm)	二級警戒	100
	一級警戒	110
6小時雨量(mm)	二級警戒	130
	一級警戒	150
12小時雨量(mm)	二級警戒	180
	一級警戒	220
24小時雨量(mm)	二級警戒	260
	一級警戒	300

圖 5 崑山里水災防災地圖(105 年 10 月製)

八、 疏散作業流程

依「水災危險潛勢地區疏散撤離標準作業程序」辦理，崑山里之疏散避難作業程序示如圖 6，執行疏散撤離通報程序如圖 7 所示。

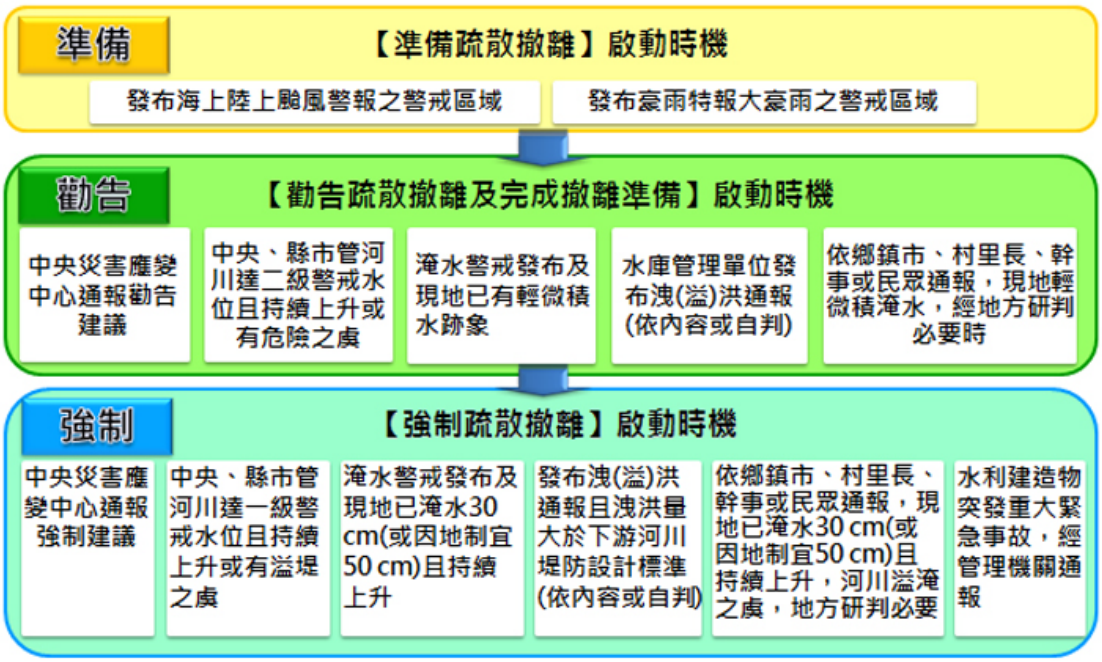
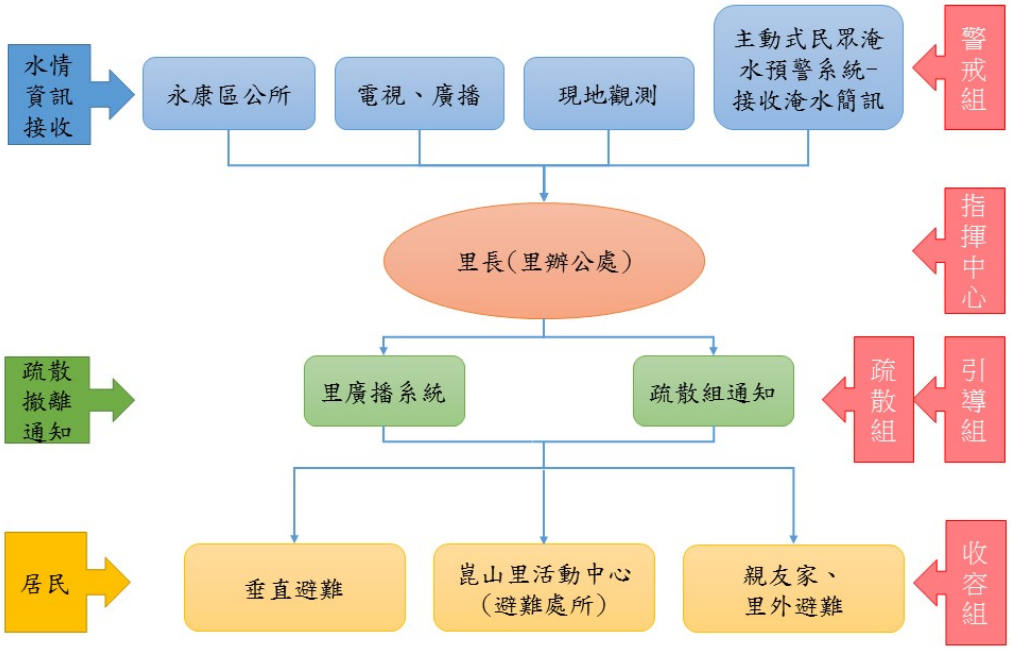


圖 6 崑山里之疏散避難作業程序



永康區崑山里執行疏散避難通報程序

圖 7 崑山里執行疏散避難程序

1、 水文資訊監測與情資蒐集

接獲鄉公所通知疏散避難，或依據當地雨量及實際狀況，進行疏散避難並向鄉公所報備。疏散避難警戒值示如表 6。

表 7 崑山里警戒資訊

參考雨量站	1 小時雨量 (mm)		3 小時雨量 (mm)		6 小時雨量 (mm)		12 小時雨量 (mm)		24 小時雨量 (mm)	
	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒
新市	40	50	100	110	130	150	180	220	260	300
媽廟	40	50	100	110	130	150	180	220	260	300
永康	40	50	100	110	130	150	180	220	260	300
資料來源：經濟部水利署防災資訊服務網									更新日期：105.10.11	

2、 避難勸告及自主疏散

為預防災情擴大，先行勸導保安對象主動避難，經里長（代行者）同意啟動疏散避難小組，原則上以挨家挨戶方式進行勸導，並告知保全住戶災情危險度、避難所地點、避難路線、攜帶物品、諮詢方式等相關資訊，同時了解需要特別服務之對象（如老人、幼童、孕婦、洗腎或重病患者、身心障礙者等弱勢族群）與方式。並利用里內廣播系統、網路、電話等通（告）知。

3、 疏散避難方式包含(1)垂直疏散避難及(2)至避難收容處所避難

(1) 垂直疏散避難

由民眾自行撤離至安全處所，即自居住平面垂直疏

散至 2 樓以上或親友家之安全處所進行避難。

(2) 至避難收容處所避難

在災情急迫狀況下，由救災單位提供交通工具統一避難，撤離至區公所開設之避難收容處所。

4、 避難處所開設、收容與管理

(1) 配合勸導避難所需，先行開設避難處所，並進駐管理人員。開設後立即依臺南市危險區域（村里、部落）因應天然災害緊急救濟物資儲存作業要點（內含三級儲存原則、物資種類、取得配發、管理及逾期處理）進行物資清點與管理。

(2) 民眾陸續被收容後，依臺南市災民收容中心使用管理須知（分作業、總務、照護、治安等方面）進行管理，並介紹周邊設施、活動範圍等。若開設於學校，可利用校內保健室及廁所；無衛生保健設備者，設置臨時廁所及救護站等以防止疾病傳染。另為穩定災民情緒，提供災情諮詢、親友聯絡等服務。

(3) 若災情擴大或複合型災害發生，考量民眾安全或收容容量之需，須移往外地收容所。

(4) 由於避難所收容人員包括自主避難者及被強制疏散者，為了解所有避難人數，統一於避難處所統計人數，以了解疏散避難執行情形。

5、 指示撤離及強制疏散

經研判或獲得訊息，須立即撤離保全住戶，請里長（或代行者）即行廣播告知，並強制民眾疏散。

6、 疏散避難解除及復原

接獲解除疏散避難後，通知各避難處所之民眾返家，並對返家民眾告知整理家園須注意事項及相關後續服務諮詢電話與方式。若有民眾家園嚴重受損無法居住即須進行安置。隨後避難處所立即進行清潔與復原工作。

崑山里防災組織各組別依照表 8 負責區域分配及啟動各組之標準。

表 8 崑山里各組別主要負責地點

<table>
<tr><td></td><td>區域、地點</td></tr>
<tr><td rowspan="3">警戒組</td><td>大灣路 942 巷與國光二街路口</td></tr>
<tr><td>大仁街與大灣路路口</td></tr>
<tr><td>大灣中排</td></tr>
<tr><td rowspan="4">引導組</td><td>大灣路 942 巷 71 弄口</td></tr>
<tr><td>崑山街與國光三街路口</td></tr>
<tr><td>大仁街與國光三街路口</td></tr>
<tr><td>大灣路與大仁街路口</td></tr>
<tr><td colspan="2">疏散時機：大灣中排水位已滿。</td></tr>
<tr><td rowspan="3">疏散組</td><td>區 域</td></tr>
<tr><td>南帝宮(大灣路 942 巷 71 弄)</td></tr>
<tr><td>大灣路、永大路</td></tr>
<tr><td colspan="2">指揮中心連絡大灣派出所、消防隊封路：大仁街與大灣路口(富邦銀行)、大灣路 942 巷</td></tr>
<tr><td colspan="2">路面淹水 30 公分：
1.警戒組撤回指揮中心
2.指揮中心連絡區公所支援物資或將保全對象撤至區公所。
3.管筏在大仁街與大灣路口(富邦銀行)接外援物資，沿大灣路 942 巷廣播送餐(軍方物資)</td></tr>
</table>