

深耕社區自主防災，有效提升社區救災能量

台南市易淹水地區面積約占全國三分之一，為改善解決淹水之苦，各項治理工程刻不容緩，除了透過工程手段辦理治水防洪之外，根據日本在 311 地震後所調查的統計資料顯示，災害發生時有 70% 的民眾是自救逃生避難，20% 是靠親友及社區鄰居的支援協助。經濟部水利署有鑑於硬體防災工程有其極限性，101 年補助本市新台幣 550 萬元，對於轄內易淹水地區，利用軟硬兼施、雙管齊下的方式進行水患治理。

面對天然災害發生時最有效的避難方式，就是社區民眾發揮自助人助的精神相互支援，因此在軟體工作的執行上，如何建立民眾防救災意識並提升社區抗災、避災、減災之預防措施是首要，其次加強民眾自主防災能力，進而凝聚社區自主防災力量，透過防災社區營造，期以激發民眾對防災意識的認同，傳達防災警覺的重要，讓社區民眾學習與災害共存的能力；亦期盼可以喚起民眾對社區永續發展核心價值的認知與重視，以達到社區自主防災，隨時應變的目標。

本府水利局為加速推動本市成立水患自主防災社區，委託協力團隊財團法人成大水利及海洋研究發展文教基金會進行輔導，該協力團隊積極與水患社區密切聯繫溝通，結合社區熱心人士，共同推動社區自主防災工作。第一期水患自主防災社區經評估後，擇定後壁區新嘉里、七股區溪南里、麻豆區埤頭里、永康區三民里、仁德區二行里、北門區錦湖里和安南區原佃里等七個社區。第一階段重點工作在於成立社區防災組織及運作，動員社區居民一起參與，共同規劃社區鄰里的疏散避難路線，製作防災地圖，標示社區水患的危險地點，學習運用簡易雨量筒觀測降雨，辦理社區防汛演練及加強社區居民防災教育訓練等，經過協力團隊持續至社區舉辦宣導說明會及實地進行疏散撤離演練後，逐步建立「救災人命優先、避災風險至上」的觀念，一步一步漸進提升，最後期能達到全民防災意識之落實。為加強本市其他社區的防災整備與學習觀摩的機會，透過災害防救電子報，每期專刊介紹第一期七個社區辦理自主防災的過程及教育訓練內容，這一期首先介紹仁德區二行里推動成效。

仁德區二行里舊稱二層行，南鄰二仁溪，北邊有三爺溪。由於里內地勢低窪，每逢颱風豪雨期間，若水流宣洩不及，社區里內一定會發生淹水情事。其中以民國 98 年 8 月 8 日莫拉克風災，災情最為慘重，由於二仁溪與三爺溪水位暴漲，外水倒灌，最大淹水深度約 30~100 公分。101 年 5、6 月發生瞬間強降雨，二行里社區亦難逃「逢雨必淹」的痛苦。淹水之苦已成為二行里社區居民切身之痛，因此除了積極爭取防災工程建設外，更積極參與非工程措施推動計畫。

101 年 6 月初，協力團隊拜訪宋金樹里長，溝通討論工作推動事項，由於宋里長做處認真積極，熱情活力百分百，首先安排邀請社區幹部及熱心民眾舉辦說明會，作為推動自主防災社區的第一步，先凝聚共識後才能發揮力量，接續辦理包括自主防災社區推動建置、社區踏勘、強化疏散避難訓練及防汛演習等課程。每次訓練說明會或相關活動課程，都安排在周末及假日舉行，社區居民雖然犧牲假日，但仍然非常踴躍參與教育訓練，其中為了做好社區自主防汛演練，防災組織幹部利用下班後，相約齊聚里長服務處，共同討論再討論相關演練的流程及內容，規劃各組任務分派，最令人感動的現象，社區內年輕朋友原本對社區活動的參與感較冷漠冷淡，經宋里長熱情邀請並擔任自主防災幹部後，認同肯定自主防災社區是項有意義的工作，願意為自己的家園安全貢獻一分的力量，對社區防災又增添一道堅強的防線。

值得一提，仁德區二行里社區巡守隊原本就是社區重要組織，經教育訓練後順理成章轉換成為防災組織的警戒組。在防汛期間每晚輪班巡查區內排水情況，尤其在颱風豪雨期間，只要水位暴漲達警戒值後，立即通報里長，里長隨即透過廣播提醒居民注意，甚至於半夜叫醒社區居民提高警覺加強戒備。為了強化社區救災能力，宋里長還自籌經費，請消防局文賢消防分隊協助辦理 2 次動力管筏操作特訓。

雖然仁德區二行里推動自主防災社區，時間僅短短幾個月，但在宋里長領導號召下，獲得社區居民廣大的回響，宋里長說推動防災工作是一步一腳印，要落實執行，防災工作永遠要跑在救災的前面，才能保障里民的生命財產安全。宋里長常常如此自我勉勵，希望二行里

在社區營造既有良好的基礎上，持續深耕推動自主防災社區，兩者結合相得益彰，宋里長願意將推動社區自主防災的心得與經驗，與各區里長分享(水利局 張庭瑋)。

