

臺南市柳營區八翁里

疏散避難計畫書

中華民國 106 年 12 月

一、社區環境概述

臺南市柳營區八翁里庄名「八老爺」，其來有三：一說為明鄭時期，有福建湄州人氏陳八老先生遷入該地，並安奉中壇元帥太子爺，因而漸成部落；二說為清代劉家中舉者有八人，於該地建有八老爺花園；三說為該地於清代曾出現八位一百二十歲之老者，後人便以「八老爺」稱之，後更名為「八翁里」。八翁里範圍北鄰人和里，南鄰龜仔港大排與下營、六甲兩區相隔，東連士林里，西接新營區，面積約 4.24 平方公里。民國 63 年當時的八翁里由柳營區公所輔導，自紐西蘭進口乳牛，配發農家，現為臺灣最大的酪農專業區。里內有八老爺排水流過，外圍則有龜子港排水流經，地理位置詳圖 1。人口資料詳見表 1。

主要淹水原因為八老爺排水滿水位造成溢流，常年受淹水之苦，多數里民都有警覺性，發佈颱風警報都會採取自行避難或由里外親人接走。鄰近八老爺排水的住戶曾多次有水淹超過 50 公分的紀錄，家中遺留下的水痕都還清晰可見。

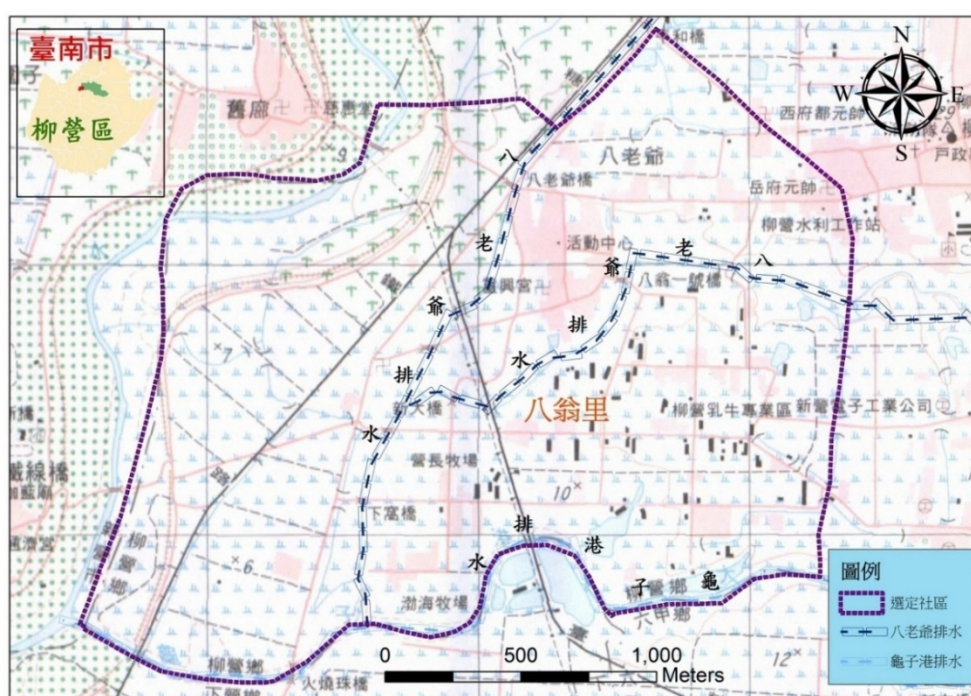


圖 1、臺南市柳營區八翁里地理位置圖

表 1、臺南市柳營區八翁里人口資料

里名	鄰數	戶數	男	女	小計
八翁里	19	585	799	718	1517
資料來源：新營戶政事務所			統計截止：106 年 12 月		

二、歷史災害

八翁里淹水的主因是豪雨時內水不能及時排出，若外水水位太高，甚或倒灌，災情更為嚴重。近幾年來經常有淹水的災情，最嚴重的災情是發生在民國 98 年莫拉克颱風，全里共 1,609 戶淹水，淹水高度達到一層樓。106 年海棠颱風造成劉家花園淹水 30 公分。

表 2、八翁里歷史災害調查紀錄表

日期	原因	淹水區域	災情	致災原因
106 年 7 月 31 日	海棠颱風	劉家花園外 (港底酪農路 淹水 30 公分)	部分路段積 水	
105 年 9 月 27 日	梅姬颱風	劉家花園淹 水	部分路段積 水	
104 年 9 月 29 日	杜鵑颱風	社區部分道 路淹水約 10 公分	大面積農田 泡水	上游德元埤水庫、洗布埤水 塘、白河水庫洩洪，加上一 夜雨量 200mm，造成八翁 大排、龜港大排水滿溢
102 年 8 月 29 日 (農曆 7 月 17 日)	康芮颱風	全里淹水 50 公分以上	237 戶淹水， 一員撤離至 柳營圖書館	內水無法排出
99 年 9 月 19 日	凡那比颱風	全里淹水 30-50 公分		
98 年 8 月 8 日 (農曆 6 月 18 日)	莫拉克颱風	全里淹水 50 公分以上	1609 戶淹水	外水倒灌及內水無法排出
97 年 7 月 17 日 (農曆 6 月 15 日)	卡玫基颱風	全里淹水 50 公分以上	717 戶淹水	水庫洩洪溪水倒灌釀禍地 區淹水，山區超大豪雨二日 累積降雨量白河關子嶺 739.5 豪米
94 年 9 月 1 日 (農曆 7 月 28 日)	泰利颱風	全里淹水 50 公分以上	282 戶淹水	外水倒灌及內水無法排出 9/1-12:40 時 > 13.88
90 年 9 月 18 日 (農曆 8 月 3 日)	納莉颱風	全里淹水 1-2 公尺	757 戶淹水	急水溪河水暴漲及龜重溪 溢堤，9/18-20 時 > 14.31

三、防救災資源

根據盤點結果，八翁里擁有的防救災資源對講機、管筏等 13 項，其詳細資料如表 3 所示。

表 3、八翁里防救災資源記錄表

名稱	數量
對講機	3
管筏	1
頭燈	3
雨量筒	3
指揮棒	3
警戒帶	2
大聲公	1
反光背心	12
雨衣、雨鞋	12
水尺	11
疏散避難指示牌	3
防災地圖告示牌	3
防水褲	5

四、避難收容處所

八翁里地勢低窪，幾乎每逢豪雨就會有積、淹水的情形發生。八翁里活動中心的二樓，可以提供預防性疏散撤離安置用。大部分保全對象都會事先由家人接走。如果活動中心也可能有淹積水情形時，則將被撤離的民眾送至集結點(雜貨店)，待柳營區公所派車前來接至柳營圖書館 2 樓。其詳細資料如表 4 所示。

表 4、八翁里避難處所記錄表

避難所 名稱	避難所地址	避難所 電話	收容 人數	聯絡人	聯絡人 電話
八翁里活動 中心	柳營區八翁里八 老爺 62 之 00 號	06-6220000	80 人	林 O 芳	0956-758-000

避難所 名稱	避難所地址	避難所 電話	收容 人數	聯絡人	聯絡人 電話
集結點	柳營區八翁里八 老爺 00 號	06-62230000		吳 O 賜	06-62230000
柳營區公所	柳營區柳營路 2 段 00 號	06-62210000	50	葉 O 綸	0939-454000
柳營圖書館	柳營區柳營路 2 段 00 號	06-62210000	50	曾 O 珍	0972-026000

五、保全對象

本里保全對象經調查為 40 位，避難方式全部接至活動中心暫時避難，如遇淹水情形嚴重，則請求區公所協助載運至柳營圖書館安置。通知人員由疏散組組長調配，保全對象詳細資料詳見表 5。

表 5、八翁里保全對象資料名冊

項次	保全對象地址	姓名	性別	出生年次	聯絡電話	實際居住於此	保全類別	行動方便與否	與弱勢族群同居	緊急聯絡人	緊急聯絡人電話
1	八翁里 6 鄰 八老爺○號	王劉○	女	20	6221***	是	氧氣製造機	否	1 人	王○忠	6221***
2	八翁里 8 鄰 八老爺○號	邱○糊	男	51	6222***	是	行動不便／平房	否	11 人	邱○輝	6222***／ 0912192***
3	八翁里 9 鄰 八老爺○號	李○良	男	31	6221***	是	行動不便／平房	否	1 人	李○論	6221***／ 0928115***
4	八翁里 9 鄰 八老爺○號	吳○波	男	18	6223***／ 07-7226***	是	獨居老人／平房	是	無	吳○嬌	6223***／ 07-7226***
5	八翁里 14 鄰 八老爺○號	王蔡○ 葉	女	25	6222***	是	獨居老人／平房	是	無	王○真	

項次	保全對象地址	姓名	性別	出生年次	聯絡電話	實際居住於此	保全類別	行動方便與否	與弱勢族群同居	緊急聯絡人	緊急聯絡人電話
6	八翁里5鄰八老爺○號	吳曾○	女	22	0936-902***	是	獨居老人／平房	是	無	吳○安	0936-902***
7	八翁里6鄰八老爺○號	吳○裕	男	18	6223***	是	獨居老人／平房	是	無	吳○茂	0910-844***
8	八翁里1鄰中山西路三段650巷○號	蘇○寬	男	41	0956-758***	是	平房	是	2人	蘇○泳	0963-074***
9	八翁里2鄰八老爺○號	吳涂○葉	女	31	0933-649***	是	獨居老人／平房	是	無	吳○修	0933-649***
10	八翁里2鄰八老爺○號	吳○上	男	24	6221***	是	65歲以上／平房	是	3人	何○宏	6221***
11	八翁里2鄰八老爺○號	吳趙○	女	17	6222***	是	獨居老人／平房	是	4人	吳○根	6221***
12	八翁里2鄰八老爺○號	吳○全	男	23	6222***	是	65歲以上／平房	是	7人	吳○珍	6222***／ 0912192***
13	八翁里2鄰八老爺○號	吳○聲	男	20	6224***	是	平房	是	5人	吳○憲	0911567*** ／ 0938257***
14	八翁里2鄰八老爺○號	吳陳○子	女	30	6220***	是	65歲以上／平房	是	1人	吳林○美	6223***
15	八翁里2鄰八老爺○號	楊柯○時	女	22	6220***	是	獨居老人／平房	是	5人	楊○圖	6220***／ 0933624***

項次	保全對象地址	姓名	性別	出生年次	聯絡電話	實際居住於此	保全類別	行動方便與否	與弱勢族群同居	緊急聯絡人	緊急聯絡人電話
16	八翁里3鄰八老爺○號	梁洪○月	女	28	6222***	是	獨居老人／平房	是	3人	梁○泉	0988-191***
17	八翁里3鄰八老爺○號	陳○趁	男	27	6222***	是	65歲以上／平房	是	1人	陳○沅	6222***
18	八翁里3鄰八老爺○號	吳○庚	男	42	6225***	是	平房	是	5人	邱○珠	0939-278***
19	八翁里4鄰八老爺○號	梁○	男	49	6224***	是	平房	是	2人	梁○榆	0933-624***
20	八翁里4鄰八老爺○號	蔡○進	男	38	6220***	是	平房	是	6人	蔡黃○換	6220***
21	八翁里5鄰八老爺○號	張○輝	男	46	0912-191***	是	平房	是	6人	張○芳	6222***
22	八翁里5鄰八老爺○號	陳○水	男	38	6225***	是	平房	是	7人	陳○成	6222***／ 0935876***
23	八翁里5鄰八老爺○號	吳○昆	男	57	0922-462***	是	平房	是	5人	吳○炎	0952-939***
24	八翁里5鄰八老爺○號	郭○仁	男	71	6222***	是	平房	是	7人	李○茜	0938-761***
25	八翁里5鄰八老爺○號	曾○文	男	40	6224***	是	65歲以上／平房	是	4人	曾○祺	6221***／ 0919758***
26	八翁里6鄰八老爺○號	莊○進	男	45	0927-309***	是	獨居老人／平房	是	1人	莊○諺	0927-309***
27	八翁里6鄰八老爺○號	吳何○治	女	18	6222***	是	獨居老人／平房	是	無	吳○興	6225***

項次	保全對象地址	姓名	性別	出生年次	聯絡電話	實際居住於此	保全類別	行動方便與否	與弱勢族群同居	緊急聯絡人	緊急聯絡人電話
28	八翁里 6 鄰 八老爺○號	王○永	男	43	6226***	是	平房	是	11 人	王○長	0926275*** / 0930290***
29	八翁里 7 鄰 八老爺○號	林王○市	女	29	6221***	是	65 歲以上/ 平房	否	3 人	林○蓮	6221***
30	八翁里 7 鄰 八老爺○號	柯○泰	男	134	6221***	是	平房	否	4 人	柯○卿	6221*** / 0952488***
31	八翁里 7 鄰 八老爺○號	張○仁	男	31	6221***	是	平房	是	1 人	梁○發	0912193***
32	八翁里 7 鄰 八老爺○號	張○忠	男	53	0921-205***	是	平房	是	2 人	洪○珍	6224***
33	八翁里 7 鄰 八老爺○號	陳○廷	男	68	0956-758***	是	平房	是	4 人	林靜芳 (里長)	0956-758***
34	八翁里 7 鄰 八老爺○號	陳○登	男	483	0916-825***	是	平房	是	2 人	林靜芳 (里長)	0956-758***
35	八翁里 8 鄰 八老爺○號	柳○良	男	53	6224***	是	平房	是	5 人	柳○傑	0932231*** / 0988139***
36	八翁里 8 鄰 八老爺○號	林○	男	25	6220***	是	獨居老人/ 平房	是	無	林○井	0952186*** / 0933365***
37	八翁里 9 鄰 八老爺○號	楊梁○	女	27	6220*** / 0934081***	是	獨居老人/ 平房	是	無	楊○才	6220*** / 0934081***
38	八翁里 11 鄰 中山西路三段 342 巷○ 號	劉新國	男	因個 資法 不便 提供	6220***		平房	是	4 人	劉○富	6221*** / 0932811***

項次	保全對象地址	姓名	性別	出生年次	聯絡電話	實際居住於此	保全類別	行動方便與否	與弱勢族群同居	緊急聯絡人	緊急聯絡人電話
39	八翁里 11 鄰 中山西路三段○號	胡○明	男	因個 資法 不便 提供	6224****		獨居／ 平房	是	無	胡佳音	0975-392****
40	八翁里 13 鄰 八老爺○號	林○聲			6223****／ 0926424****		平房		1 人	林靜芳 (里 長)	0956-758****

六、疏散對策

依「水災危險潛勢地區疏散撤離標準作業程序」辦理，八翁里之疏散避難作業程序示如圖 2。

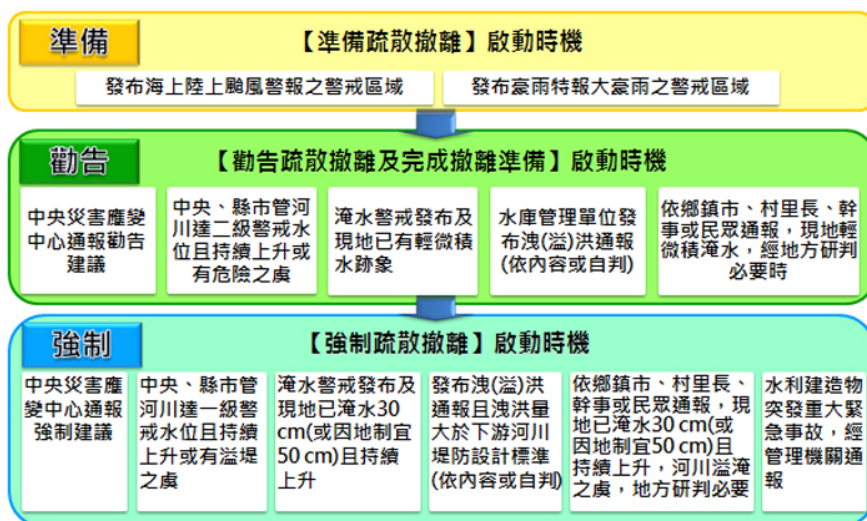


圖 2、八翁里之疏散避難作業程序

1.水文資訊監測與情資蒐集

接獲區公所通知疏散避難，或依據當地雨量及實際狀況，進行疏散避難並向區公所報備。疏散避難警戒值示如表 6。鄰近中央管河川警戒水位如所示表 7。

表 6、八翁里警戒資訊

參考雨量站	1 小時雨量(mm)		3 小時雨量(mm)		6 小時雨量(mm)	
	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒
柳營	60	70	120	130	150	170
東河	60	70	120	130	150	170
資料來源：經濟部水利署防災資訊服務網 更新日期：106 年 12 月						

表 7、八翁里鄰近中央管河川警戒水位站

鄉鎮市	流域	水位站	一級警戒 公尺	二級警戒 公尺	三級警戒 公尺	堤頂高
柳營區	急水溪	重溪橋	17.5	16.4	-	21.27
柳營區	急水溪	新營	12.5	11	9.5	17.58
資料來源：經濟部水利署防災資訊服務網 更新日期：106 年 12 月						

2.避難勸告及自主疏散

為預防災情擴大，先行勸導保全對象主動避難，經里長（代行者）同意啟動疏散避難小組，原則上以挨家挨戶方式進行勸導，並告知保全住戶災情危險度、避難所地點、避難路線、攜帶物品、諮詢方式等相關資訊，同時了解需要特別服務之對象（如老人、幼童、孕婦、洗腎或重病患者、身心障礙者等弱勢族群）與方式。並利用里內廣播系統及電話等通（告）知。

3.疏散避難方式

(1)垂直疏散避難

由民眾自行撤離至安全處所，即自居住平面垂直疏散至 2 樓以上或親友家之安全處所進行避難。

(2)至避難收容處所避難

在災情急迫狀況下，由救災單位提供交通工具統一避難，撤離至縣府開設之避難收容處所。

4.避難處所開設、收容與管理

- (1) 配合勸導避難所需，先行開設避難處所，並進駐管理人員。開設後立即依「臺南市政府因應天然災害緊急救濟民生物資儲存及管理作業要點」(內含三級儲存原則、物資種類、取得配發、管理及逾期處理)進行物資清點與管理。
- (2) 民眾陸續被收容後，依「柳營區避難收容處所整備及運作計畫」進行管理，並介紹周邊設施、活動範圍等。若開設於學校，可利用校內保健室及廁所；無衛生保健設備者，設置臨時廁所及救護站等以防止疾病傳染。另為穩定災民情緒，提供災情諮詢、親友聯絡等服務。
- (3) 若災情擴大或複合型災害發生，考量民眾安全或收容容量之需，須移往外地收容所。
- (4) 由於避難所收容人員包括自主避難者及被強制疏散者，為了解所有避難人數，統一於避難處所統計人數，以了解疏散避難執行情形。

5.指示撤離及強制疏散

經研判或獲得訊息，須立即撤離保全住戶，請里長（或代行者）即行廣播告知，並強制民眾疏散。

6.疏散避難解除及復原

接獲解除疏散避難後，通知各避難處所之民眾返家，並對返家民眾告知整理家園須注意事項及相關後續服務諮詢電話與方式。若有民眾家園嚴重受損無法居住即須進行安置。隨後避難處所立即進行清潔與復原工作。

七、社區防災組織編組

八翁里現編制 6 組別共 26 人之防災組織，防災編組依其所負責之任務分為指揮中心、疏散組、引導組、整備組、警戒組及車輛救援組等 6 大組別。各組別平時及災時任務負責人員詳列如表 8。

表 8、八翁里防救災任務分配表

組別	任務		人員
指揮中心	研判水情資料下達社區自主防災應變機制啟動指令，與公部門連繫水患防治相關事宜。		指揮官林○芳(里長)
	收集水情 APP 資訊，彙整警戒組回報八翁大排、龜港大排、抽水站等水位訊息，提供給里長做水情研判，並與民間慈善機構(慈濟新營分會、柳營觀音愛心會、大成公司...等)連繫災後物資救助。		彭○葉總幹事
整備組	平時	防汛期檢查、修護、清點防災裝備、管筏、大聲公、雨量筒、頭燈、對講機、雨衣雨鞋、頭燈、反光背心、指揮棒、警戒帶、水尺、防災地圖。	組長吳○榮
	颱風豪雨期間	應變機制啟動後，整備組人員支援警戒組進行橋樑、道路封鎖工作。社區淹水初期(八翁中路淹水 30 公分)進行救援工作。	周○東、吳○敏、黃○榜、劉○池。
警戒組	平時	防汛期練習對講機、頭燈、指揮使用方法。	組長黃○昌
	颱風豪雨期間	穿戴防災配備，進行警戒任務，大豪雨期間監視八老爺橋、抽水站及大窟的水位，持續監視社區雨量筒水位，提供水情資訊給指揮官。	許○田、吳○全、梁○雲、吳○花。
疏散組	平時	在社區及華一幼兒園推動自主防災宣導工作發放防災宣導單，保全對象安全關懷，詳實記載訪視資料建立優先撤離人員名單。	組長陳○華
	颱風豪雨期間	協助預期性撤離工作，將優先撤離保全對象帶到社區活動中心。	林○娥、顏○好、涂○葉、陳○定、周○綿
引導組	將撤離之保全對象安置在活動中心 2F 或集結點，提供飲水、簡易食物，並進行情緒安撫聊天。		組長劉○紅
	協助災後救援物資(飲水、便當、麵包)的發放。		洪○玉、王○珍、郭○締、王○鳳
車輛救援組	提供貨卡車載運人員、物資。		組長王○釗
	社區淹水(八翁中路 50 公分)進行強制性撤離，啟動大型刈草機載運人員到柳營區防災避難收容中心。		梁○榆、楊○翰

八、水災防災地圖

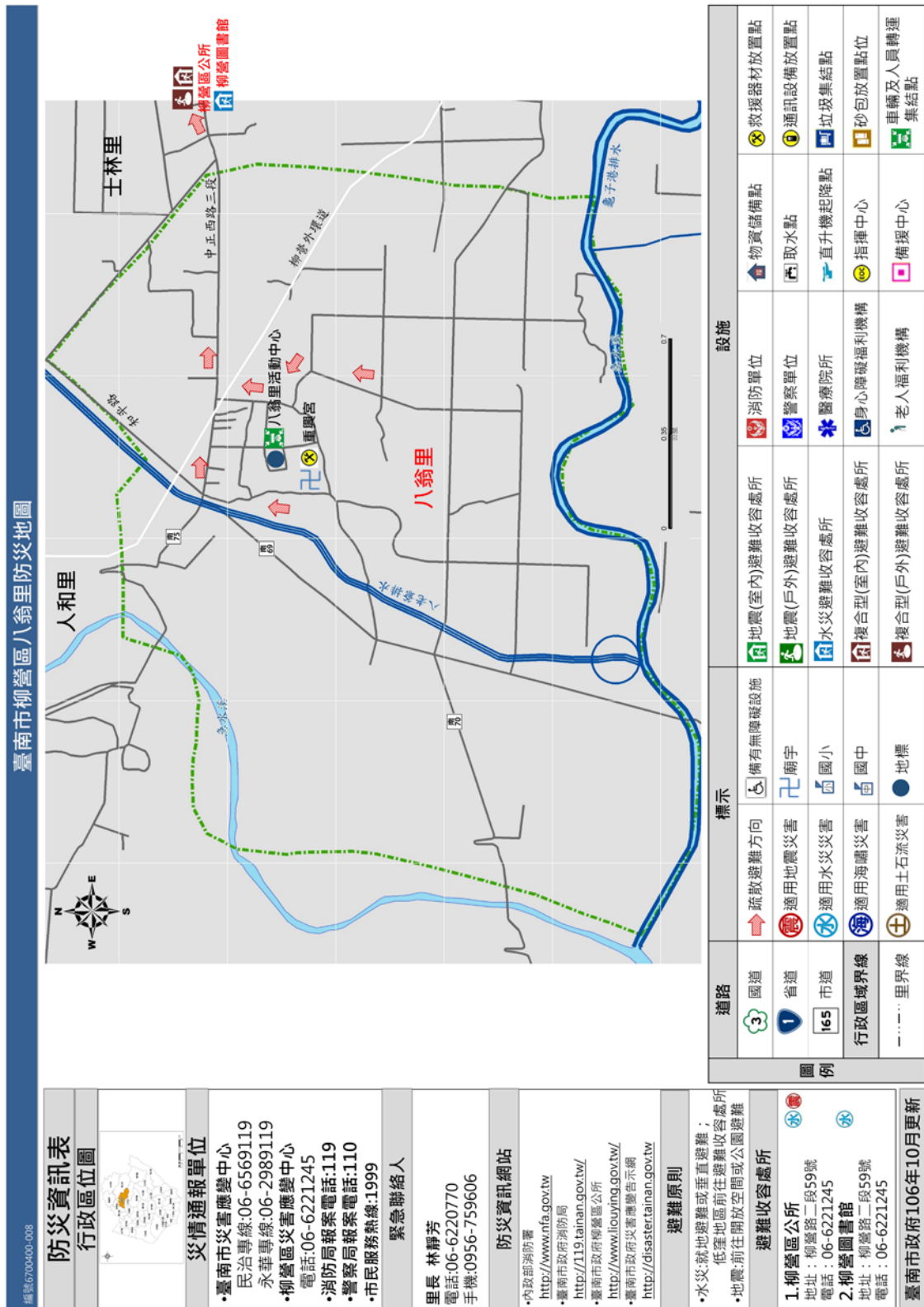


圖 5、八翁里水災防災地圖