臺南市新化區東榮里

疏散避難計畫書

中華民國 107 年 12 月

一、　社區環境概述

東榮里位於新化區，屬於鹽水溪流域，省道 19 甲線及南 172 鄉道是主要聯外道路。里內主要排水為大目幹溪（虎頭溪排水）及嘉南大圳南幹線，地理位置詳如圖 1。人口資料如表 1。

東榮里主要淹水區域為地勢較低的信義路 131 巷區域，因位於虎頭溪排水旁，以前曾經因為虎頭埤調節水量不當，於颱風豪雨時大量放水，河道無法承載，造成虎頭溪排水溢淹，全里都泡在水裡。

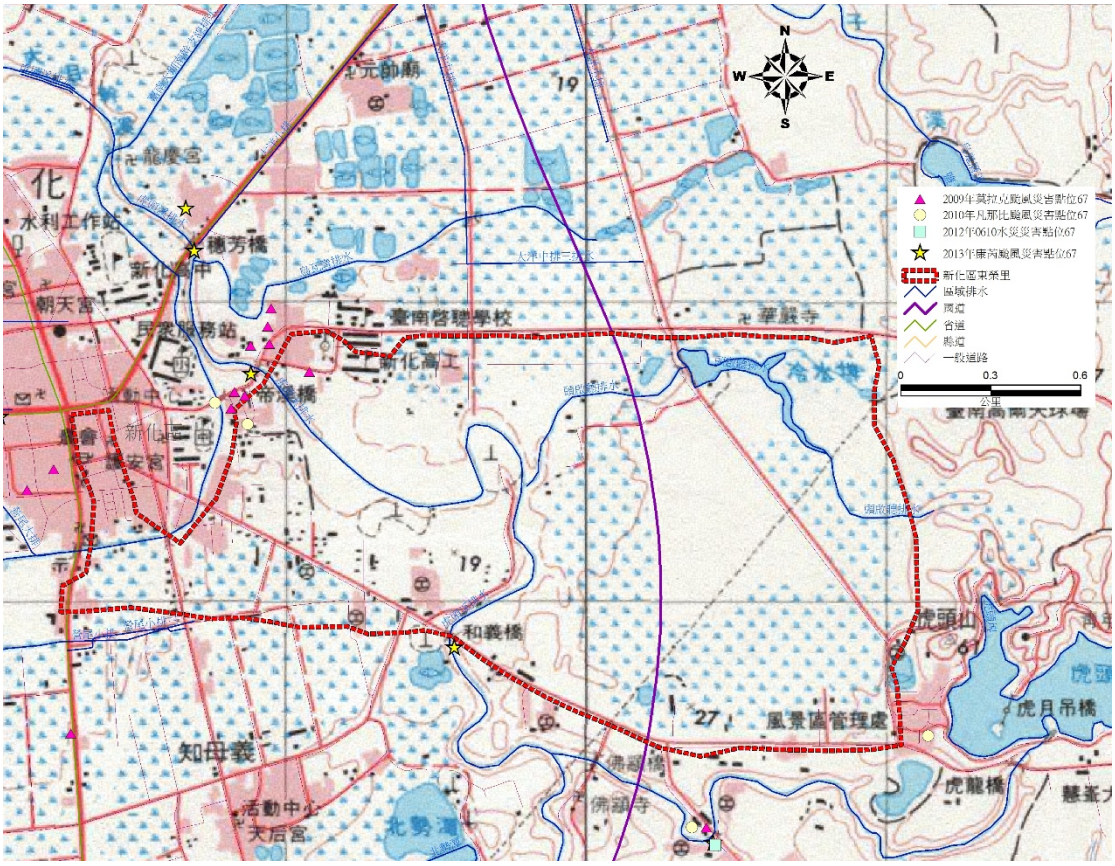

圖 1、臺南市新化區東榮里地理位置圖

表 1 臺南市新化區東榮里人口資料

社區名稱	鄰數	戶數	男數	女數	小計
東榮里	17	1666	2998	2267	4565
資料來源：新化戶政事務所			統計截止：107 年 12 月		

二、 歷史災害

根據文獻資料、環境踏查與社區居民訪談，東榮里淹水區域主要為信義路 131 巷區域，往年淹水高度 20-50 公分不等。

105 年梅姬颱風雨勢驚人，9 月 27 日晚間收到虎頭溪上遊新和庄徹離消息，查看帝溪橋水位高，水閘門關閉，較低窪的信義路 131 巷的水溝水位就滿了，造成道路淹水 5-10 公分。106 年海棠颱風帝溪橋水位高漲，一度封橋禁止通行，僅中興路 720 巷低窪住戶淹水 5-10 公分。107 年 0823 豪雨期間無淹水災情。

表 2 東榮里歷史災害調查紀錄表

民國	日期	原因	淹水區域	淹水深度
106	7 月 31 日	海棠颱風	中興路 720 巷低窪住戶	5-10 公分
105	9 月 27 日	梅姬颱風	信義路	5-10 公分
105	6 月 11 日	0611 豪雨		
102	8 月 27 日	康芮颱風	信義路 131 巷區域	20-30 公分
98	8 月 6 日	莫拉克颱風	全里	30-50 公分

三、 防救災資源

根據盤點結果，東榮里擁有的防救災資源有廣播系統、水尺及雨量筒共 11 項，其詳細資料如表 3 所示。

表 3 東榮里防救災資源記錄表

資源名稱	數量
廣播系統	1
水尺	3

雨量筒	3
對講機	5 台
雨衣雨鞋	10 組
頭燈	5 個
交通指揮棒	5 支
反光背心	12 件
防水褲	5 件
防災地圖告示版	2 組
疏散避難指示牌及照明設備	2 組

四、 避難收容處所

東榮里現行之避難處為新化區公所三樓展演廳，詳細資料如表 4 所示。

表 4 東榮里避難處所記錄表

避難所名稱	地址	聯絡人	聯絡電話	收容人數
新化區公所 3 樓展演廳	新化區中山路 130 號	陳美汝課長	06-5905009 轉 701	100

五、 保全對象

東榮里經調查共有 1 位保全對象，詳表 5

表 5、東榮里保全對象資料名冊

項次	保全對象地址	姓名	性別	出生(民國)年	聯絡電話	實際居住於此	保全類別	行動方便與否	安全避難處所	緊急聯絡人	緊急聯絡人電話
1	東榮里 5 鄰信義路 111 巷○號	林○財	男	50	06-5903***／（房東）06-5901***	是	虎頭溪堤岸旁獨居戶	是	新化區公所三樓展演廳	蔡榮太（里長）	0933-616503

六、 疏散對策

依「水災危險潛勢地區疏散撤離標準作業程序」辦理，東榮里之疏散避難作業程序示如圖 2，步驟說明如下。

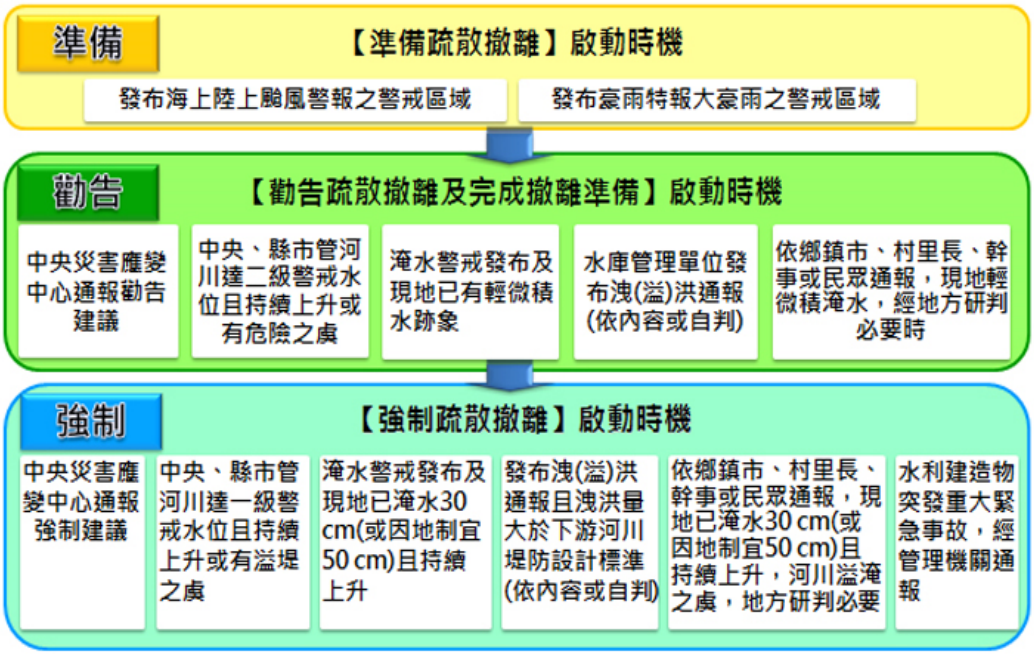

圖 2、東榮里之疏散避難作業程序

1. 水文資訊監測與情資蒐集

接獲區公所通知疏散避難，或依據當地雨量及實際狀況，進行疏散避難並向區公所報備。疏散避難警戒值示如表 6。

表 6 東榮里警戒資訊

參考雨量站	1 小時雨量(mm)		3 小時雨量(mm)		6 小時雨量(mm)	
	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒
虎頭埤	60	70	120	130	170	200
資料來源：國家災害防救科技中心災害潛勢地圖網站　更新日期：107 年 12 月						

2. 避難勸告及自主疏散

為預防災情擴大，先行勸導保全對象主動避難，經里長（代行者）同意啟動疏散避難小組，原則上以挨家挨戶方式進行勸導，並告知保全住戶災情危險度、避難所地點、避難路線、攜帶物品、諮詢方式等相關資訊，同時了解需要特別服務之對象（如老人、幼童、孕婦、洗腎或重病患者、身心障礙者等弱勢族群）與方式。並利用里內廣播系統及電話等通（告）知。

3. 疏散避難方式

(1)垂直疏散避難

由民眾自行撤離至安全處所，即自居住平面垂直疏散至 2 樓以上或親友家之安全處所進行避難。

(2)至避難收容處所避難

在災情急迫狀況下，由救災單位提供交通工具統一避難，撤離至縣府開設之避難收容處所。

4. 避難處所開設、收容與管理

(1) 配合勸導避難所需，先行開設避難處所，並進駐管理人員。開設後立即依「臺南市政府因應天然災害緊急救濟民生物資儲存及管理作業要點」（內含三級儲存原則、物資種類、取得配發、管理及逾期處理）進行物資清點與管理。

(2) 民眾陸續被收容後，依「新化區避難收容處所整備及運作計

畫」進行管理，並介紹周邊設施、活動範圍等。若開設於學校，可利用校內保健室及廁所；無衛生保健設備者，設置臨時廁所及救護站等以防止疾病傳染。另為穩定災民情緒，提供災情諮詢、親友聯絡等服務。

(3) 若災情擴大或複合型災害發生，考量民眾安全或收容容量之需，須移往外地收容所。

(4) 由於避難所收容人員包括自主避難者及被強制疏散者，為了解所有避難人數，統一於避難處所統計人數，以了解疏散避難執行情形。

5. 指示撤離及強制疏散

經研判或獲得訊息，須立即撤離保全住戶，請里長（或代行者）即行廣播告知，並強制民眾疏散。

6. 疏散避難解除及復原

接獲解除疏散避難後，通知各避難處所之民眾返家，並對返家民眾告知整理家園須注意事項及相關後續服務諮詢電話與方式。若有民眾家園嚴重受損無法居住即須進行安置。隨後避難處所立即進行清潔與復原工作。

七、 社區防災組織編組

本里防災組織，共編制 6 大組別，有 27 位，清冊詳如表 7。

表 7 東榮里防災組織編組名單

組別	工作項目	人員及職責	
		職稱	姓名
指揮中心	統籌指揮、聯絡各組、指示撤離、災情回報	組長	蔡○太
整備組	防救災物資準備及器材維修	組長	林○發
		組員	林○財
		組員	蔡○家
		組員	蔡周○春
		組員	黃○菊
警戒組	監測雨量、觀察溪水情形、蒐集資料災情研判分析、運作過程紀錄	組長	盧○洲
		組員	黃○萍
		組員	許○鳴
		組員	梁○福
		組員	周○宗
疏散組	挨家挨戶通知保全對象進行自主避難並提供相關訊息於指示撤離後進行強制疏散	組長	許○新
		組員	林○盞
		組員	殷○燕
		組員	劉○雄
		組員	許○通
		組員	歐○梅
引導組	協助疏散載送需要撤離居民，秩序維持；協助強制疏散	組長	許○舞
		組員	許○旺
		組員	蘇○財
		組員	楊○華
		組員	辛○興
收容組	避難處所開設、受災居民安置及照護(包括救護衛生)、物資收受清點分配	組長	許○芬
		組員	鄭○珠
		組員	江○英
		組員	王○水
		組員	蘇○雀

八、 水災防災地圖

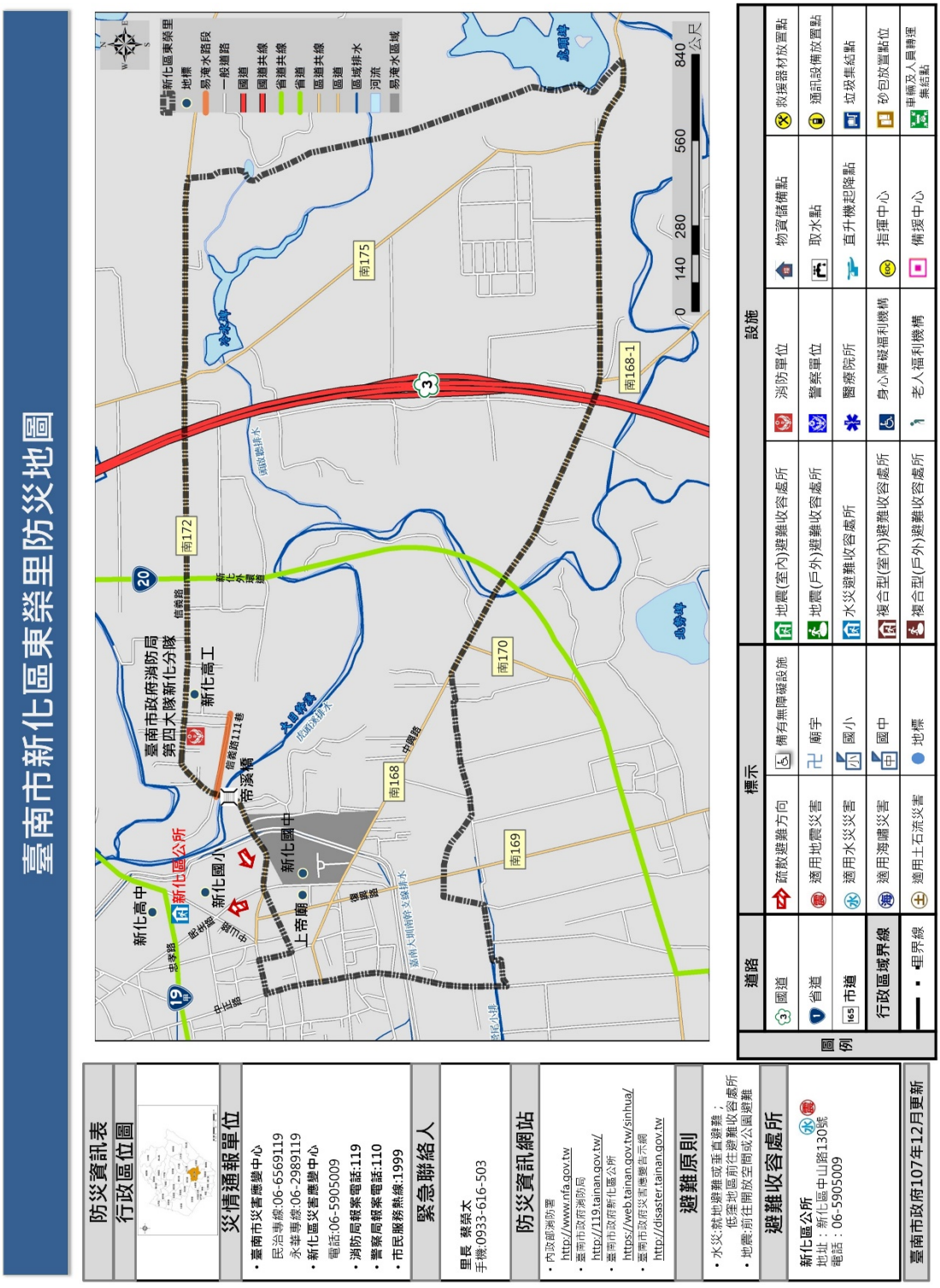

圖 4、東榮里水災防災地圖(107 年 12 月製)