臺南市安南區塩田里

疏散避難計畫書

中華民國 107 年 12 月

一、　社區環境概述

塩田社區早期的行政區是位在台南州新豐郡安順庄，因此命名為「安順鹽場」。安順鹽場是日治時期「臺灣製鹽會社」開闢較早的鹽場，開闢於日治大正 8 年(西元 1919 年)7 月 16 日，日治大正 12 年(西元 1923 年)。

除了原本的曬鹽舊部落『南寮、北寮、三棟』之外，民國 88 年台南科技工業區成立，至今已進駐廠商超過百家大廠。民國 96 年因眷村改建政策有三個眷村搬遷至塩田社區，另因台南科技工業區開發後從各地遷入的新居民。塩田社區內水道縱橫交錯，主要有曾文溪分支水線、嘉南大圳、百年古運鹽河道、本淵寮及海尾大排分支水流…等。塩田社區民國 98 年遭受莫拉克颱風嚴重襲擊，本里第八鄰全為八八風災受災戶，於是在民國 103 年進行遷村。

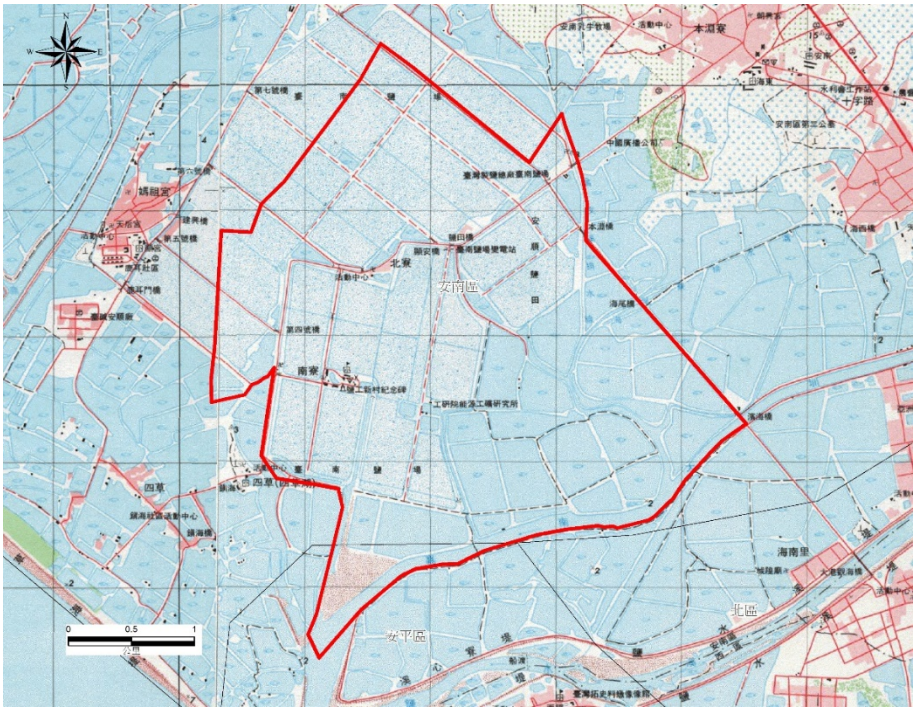

圖 1、臺南市安南區塩田里地理位置圖

表 1 臺南市安南區塩田里人口資料

里名	鄰數	戶數	男	女	小計
塩田里	8	667	933	911	1844
資料來源：安南戶政事務所			統計截止：107 年 12 月		

二、 歷史災害

塩田社區主要排水系統由東向西分別為曾文溪支流及本淵寮大排。排水在經塩田路本田路三段附近處，因當地堤防有高低落差，周邊住戶房屋坐落處均比道路與堤防還低，每逢大雨就會讓本里第八鄰處就必淹水，98年莫拉克颱風即造成本里舊 8 鄰全鄰滅頂泡在水中。另一溢流點位於嘉南大圳與竹筏港溪水門處，因出口排水不及造成回流，民國 98 年莫拉克颱風造成淹水最高達 1 公尺。歷史第二嚴重的是民國 94 年度的 612 水災，西南季風夾帶大量水氣，又遇上有高山地形的台灣，在上游水庫降下超大豪雨，期間曾文溪水庫(域)累積雨量 1326.5mm，使下游低窪區受嚴重災情。而民國 105 年梅姬颱風，是本社區所遭受歷史第三嚴重的災害，從 9 月 25 發布陸上警報後，在 27~29 日持續的連續豪大雨又遇上大潮，在 9 月 28 深夜時段，因上游曾文溪支流與嘉南大排洩洪，原本應該排出海外的水，因大潮而導致水倒灌，使本里地勢低窪之保護區(民國 83 年停曬鹽田政府徵收已舊居民遷村)及舊八鄰(103 年第八鄰莫拉克颱風災後安置住宅正式啟用已經遷村)區域有淹水情形，而本里住宅區因在科工區防洪站抽水機的及時運轉未有淹水情況。

塩田社區受海棠颱風影響 106 年 7 月 31 日單日雨量達 300 毫米，舊八鄰低窪地區水淹腳踝，出動小型幫浦抽水到較高處的溝渠中；保護區(大眾路)溝渠水位瀕臨界點，未淹到路面雨勢既緩。

三、 防救災資源

根據盤點結果，塩田里的防救災資源有 13 項，其詳細資料如表 3 所示。

表 3 安南區塩田里防救災資源記錄表

資源名稱	數量
廣播系統	2
發電機	1
抽水機	1
對講機	5
雨量筒	3
水尺	3

資源名稱	數量
雨衣雨鞋	10 組
頭燈	5 個
交通指揮棒	5 支
反光背心	12 件
防水褲	5 件
防災地圖告示板	2 處
疏散避難指示牌及照明設備	2 處

四、 避難收容處所

表 2 塩田里避難處所記錄表

避難處所	容納人數	地址	聯絡人	電話
塩田里活動中心	120 人	台南市安南區塩安路28號	邱◯◯ 指揮官 朱◯◯ 里長	06-3842707 06-3841797

五、 保全對象

經調查塩田里保全對象共有 3 位，詳表 5。

表 5 塩田里保全對象資料名冊

項次	保全對象地址	姓名	性別	出生年	聯絡電話	保全類別	行動方便與否	與弱勢族群同居	安全避難處所	緊急聯絡人	緊急聯絡人電話
1	塩田里 1 鄰塩田路◯號	陳◯敏	女	30	0925-577***	行動不便	否	無	鹽田里活動中心	朱小蓮(里長)	0922-327***
2	塩田里 1 鄰塩田路 329 巷 6 弄◯號	羅劉◯妹	女	30	3842***	行動不便	否	無	鹽田里活動中心	朱小蓮(里長)	0922-327***
3	塩田里 1 鄰塩田路 329 巷 10 弄◯號	費陳◯票	女	21	3842***	行動不便	否	無	鹽田里活動中心	朱小蓮(里長)	0922-327***

六、 疏散對策

依「水災危險潛勢地區疏散撤離標準作業程序」辦理，塩田社區之疏散避難作業程序示如圖 3。

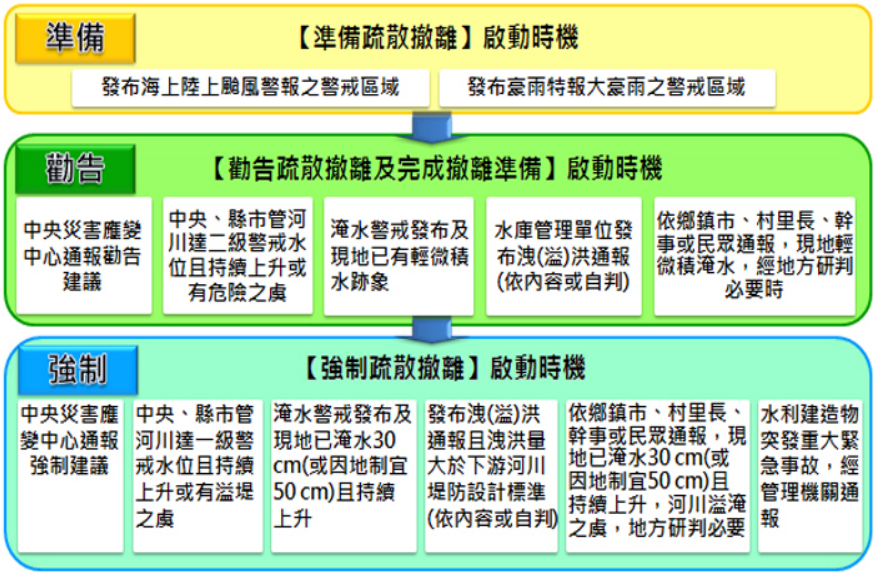

圖 3 塩田社區之疏散避難作業程序

1、水文資訊監測與情資蒐集

運用水情即時通查詢警戒資訊或接獲區公所通知疏散避難，或依據當地雨量及實際狀況，進行疏散避難並向區公所報備。

表 6 塩田里警戒資訊

參考雨量站	1 小時雨量(mm)		3 小時雨量(mm)		6 小時雨量(mm)	
	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒
安南站	40	50	80	90	110	130
資料來源：國家災害防救科技中心災害潛勢地圖網站　更新日期：107 年 12 月						

2、避難勸告及自主疏散

為預防災情擴大，先行勸導保全對象主動避難，經里長（代行者）同意啟動疏散避難小組，原則上以挨家挨戶方式進行勸導，並告知保

全住戶災情危險度、避難所地點、避難路線、攜帶物品、諮詢方式等相關資訊，同時了解需要特別服務之對象（如老人、幼童、孕婦、洗腎或重病患者、身心障礙者等弱勢族群）與方式。並利用里內廣播系統、消防警察民政等所有廣播車、地區廣播電臺、電視臺、簡訊、網路、電話等通（告）知。

3、疏散避難方式

(1) 垂直疏散避難

由民眾自行撤離至安全處所，即自居住平面垂直疏散至2樓以上或親友家之安全處所進行避難。

(2) 至避難收容處所避難

在災情急迫狀況下，由救災單位提供交通工具統一避難，撤離至縣府開設之避難收容處所。

4、避難處所開設、收容與管理

(1) 配合勸導避難所需，先行開設避難處所，並進駐管理人員。開設後立即依「臺南市政府因應天然災害緊急救濟民生物資儲存及管理作業要點」（內含三級儲存原則、物資種類、取得配發、管理及逾期處理）進行物資清點與管理。

(2) 民眾陸續被收容後，依「安南區避難收容處所整備及運作計畫」進行管理，並介紹周邊設施、活動範圍等。若開設於學校，可利用校內保健室及廁所；無衛生保健設備者，設置臨時廁所及救護站等以防止疾病傳染。另為穩定災民情緒，提供災情諮詢、親友聯絡等服務。

(3) 若災情擴大或複合型災害發生，考量民眾安全或收容容量之需，須移往外地收容所。

(4) 由於避難所收容人員包括自主避難者及被強制疏散者，為了

解所有避難人數，統一於避難處所統計人數，以了解疏散避難執行情形。

5、指示撤離及強制疏散

經研判或獲得訊息，須立即撤離保全住戶，請鄰村長（或代行者）即行廣播告知，並強制民眾疏散。

6、疏散避難解除及復原

接獲解除疏散避難後，通知各避難處所之民眾返家，並對返家民眾告知整理家園須注意事項及相關後續服務諮詢電話與方式。若有民眾家園嚴重受損無法居住即須進行安置。隨後避難處所立即進行清潔與復原工作。

七、 社區防災組織編組

塩田社區現編制 6 班別共 35 人之防汛守護隊，社區防災編組依其所負責之任務分為指揮中心(統籌指揮)、整備班(物資與器材)、疏散班(通知需要進行疏散避難的對象進行自主避難)、引導班(執行交通管制、秩序維持)、收容班(災民管理及照護)及警戒班(預警監控)等 6 大班別。各班別之成員與平時及災時任務列如表 4。

表 4.年塩田社區防救災組織編組分工說明

班別	任務分工	姓名
指揮中心	協助社區災害應變統籌、人員調度、災情記錄回報。	（指揮官）邱◯儀
	協助指揮官作業工作；必要時協助塩田里 1 鄰至 8 鄰車輛引導與道路封閉。	（副指揮官）王◯桃
	協助策劃疏散撤離工作； 協助觀測水位。	（助理員）王◯德
	協助於住家外空地執行雨量筒架設與監測，並回報指揮官。	（助理員）許◯逸
整備班	救災物資準備與防災物品設備器材維護。	（班長）林◯欽
		曹◯強
		楊◯水
		王◯明

班別	任務分工	姓名
		黃○華
警戒班	協助於本田路三段 80 號堤防觀測本淵寮大排水位並回報指揮官。	（班長）曾○華
		王○德
	協助於本田路三段堤防觀測曾文溪支流水位並回報指揮官。	林○芳
		曷○雲
	協助於大眾路觀測竹筏港溪水位並回報指揮官。	陳○春
		吳○螢
	協助於 50 米抽水站觀測嘉南大圳水位及周邊魚塭、生態保護區水位，回報指揮官。	黃○良
		張○慶
疏散班	協助通知、疏散 8 鄰保全對象。	（助理員）廖○高
	協助通知、疏散 1 鄰保全對象。	吳○秀
	協助通知、疏散 2 鄰保全對象。	王○珠
	協助通知、疏散 3 鄰保全對象。	陳○華
	協助通知、疏散 4 鄰保全對象。	陳○訓
	協助通知、疏散 5 鄰保全對象。	黃○榮
	協助通知、疏散 6 鄰保全對象。	郭○惠
	協助通知、疏散 7 鄰保全對象。	涂○銘
	協助通知、疏散 8 鄰保全對象。	柯○碧
引導班	協助疏散、載送需要撤離居民，秩序維持；協助強制疏散作業。	（班長）吳○加
		呂○螢
		陳○凌
		吳○玲
		鐘　○
收容班	協助進行避難所之開設、物資收受清點分配、災民管理及照護(包括救護衛生)。	（班長）陳○旭
		梁羅○子
		莊黃○里
		王○輝

八、 防災地圖

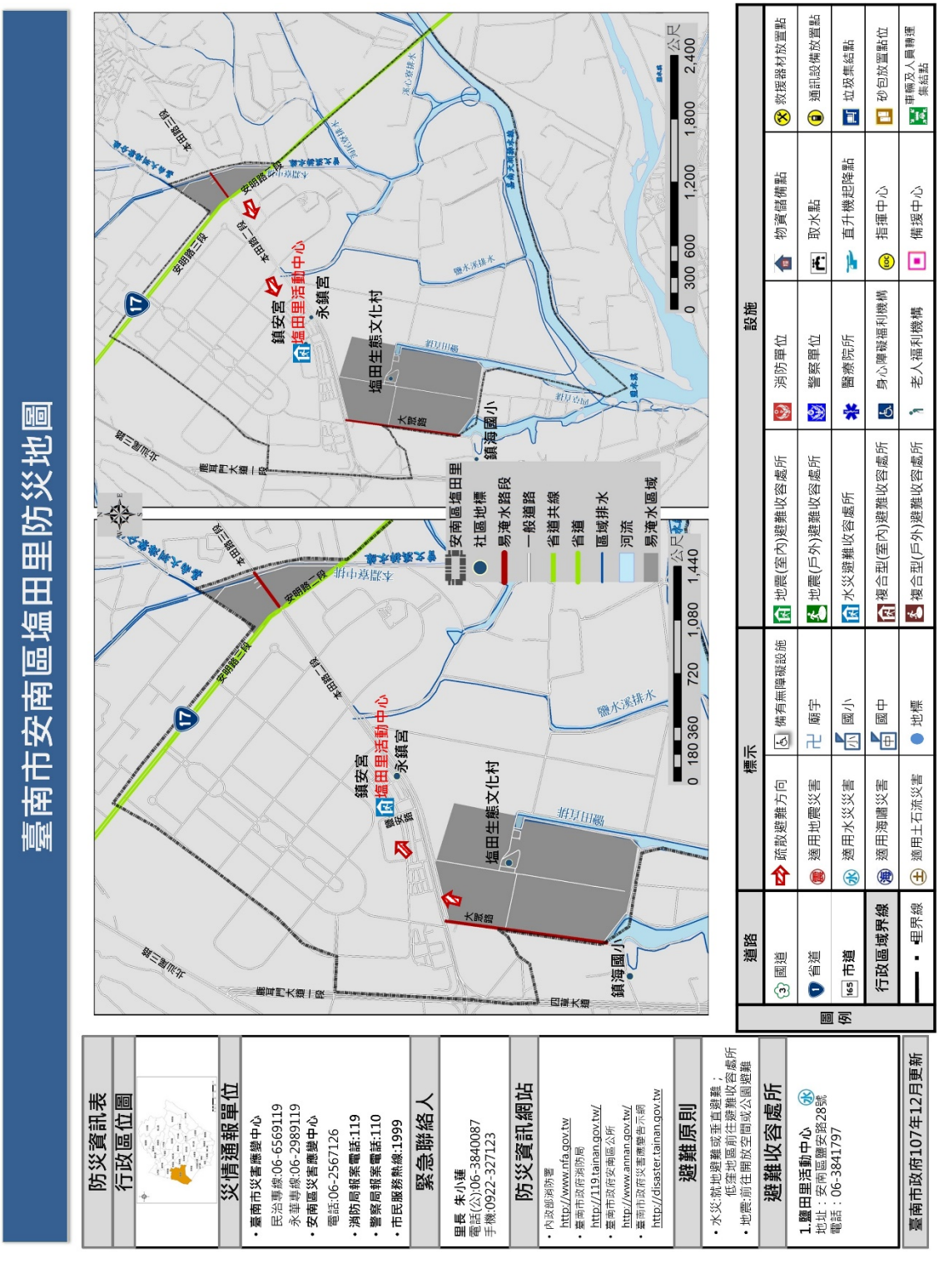

圖 7、塩田社區防災地圖