臺南市北門區錦湖里

疏散避難計畫書

中華民國 107 年 12 月

一、社區環境概述

臺南市北門區位於西南沿海，係昔日「台江內海」淤淺泥積而成，地勢低平，標高在 0～5 公尺之間。台 17 線為主要聯外幹道，里內主要道路為南 1 及南 2 線，社區位於八掌溪和急水溪兩溪間，區域排水為有錦湖排水及新田寮排水，地理位置詳如圖 1。人口資料列如表 1。

錦湖里地勢低，受急水溪影響較大，因為已位於急水溪下游，只要田寮排水上游水門管理不當或下游新圍抽水站失靈，就會傳出災情。主要還是因為地勢低，排水不易造成淹水。

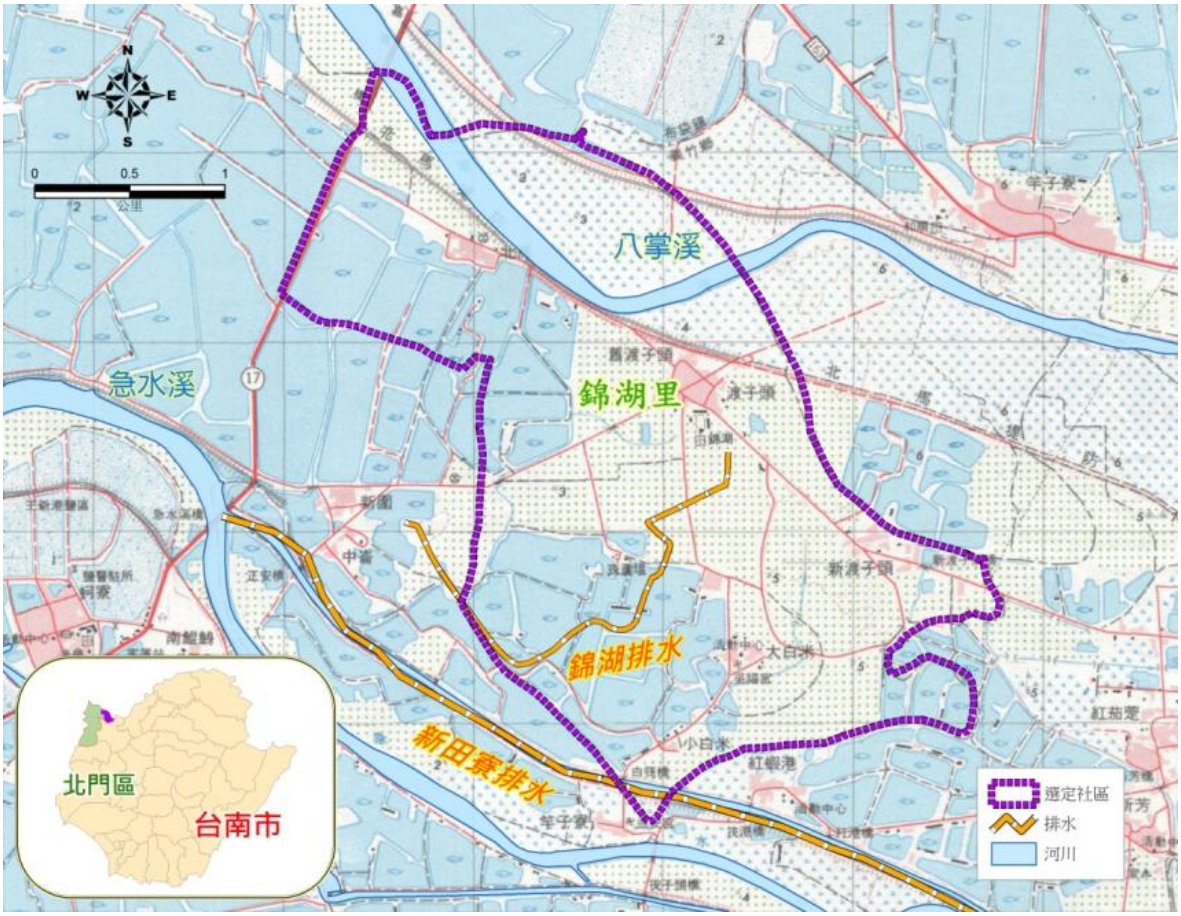

圖 1、臺南市北門區錦湖里地理位置圖

表 1、臺南市北門區錦湖里人口資料

里名	鄰數	戶數	男	女	小計
錦湖里	9	467	556	496	1052
資料來源：學甲戶政事務所			統計截止：107 年 12 月		

二、歷史災害

錦湖里因地勢低窪，又位於新田寮排水下游，雖然社區排水出口有設置抽水機，但仍會因雨水宣洩不及而發生淹水災情。白米和渡子頭兩部落地勢尤低，通常這兩區較先傳出淹水災情。102 年康芮颱風時，因新田寮排水上游抽水站附近水閘門沒有關閉，水量加大，造成錦湖里淹水達 3 天，至 9/1 才完全消退。104 年杜鵑颱風期間，因逢農耕期，雖雨勢不大，也觀測到累積 200 mm，農田排水內水量滿，加上下雨，造成最低處錦湖國小內及周邊道路淹水 30-50 公分，緊急宣佈停課。105 年梅姬颱風，因漲潮加上雨量多，造成了錦湖里四大部落全部淹水，錦湖國小淹了二天才退水。106 年海棠颱風造成錦湖國小及北馬部落淹水。107 年 0823 因田寮排水溢堤，影響下游錦湖里渡仔頭、白米、北馬部落皆有淹水情形。

表 2、錦湖里歷史災害調查紀錄表

日期	原因	淹水區域、深度	備註
107 年 8 月 24 日	0823 豪雨	錦湖國小、白米部落、北馬部落皆淹水。	
106 年 7 月 31 日	海棠颱風	錦湖國小及北馬部落皆淹水。	
105 年 9 月 27 日	梅姬颱風	錦湖國小、白米部落、北馬部落皆淹水。	15-30 公分
104 年 9 月 28 日	杜鵑颱風	錦湖國小淹水及 30-50 公分	社區觀測累積雨量 200mm
103 年 8 月 11 日	0810 豪雨事件	錦湖國小淹水深度 10 公分。 白米社區淹水深度 5-10 公分。	
102 年 8 月 29 日	康芮颱風	渡子頭社區錦湖國小前淹水深度約 40 公分。白米社區淹水深度 50-100 公分，9/1 水才退。	社區觀測雨量 29 小時達 260 毫米
98 年 8 月 8 日	莫拉克颱風	錦湖國小淹水高度 1 公尺，部分區域最高淹至 1.5 公尺	

三、防救災資源

根據盤點結果，錦湖里擁有的防救災資源有 14 項，其詳細資料如表 3 表所示。

表 3、錦湖里防救災資源記錄表

	資源名稱	數量
1	管筏	5 架
2	廣播系統	4 組
3	抽水機	6 台
4	水尺	11 支
5	雨量筒	3 組
6	對講機	5 台
7	雨衣雨鞋	18 組
8	頭燈	5 個
9	交通指揮棒	5 支
10	反光背心	10 件
11	防災背包	53 個
12	防災地圖告示板	2 面
13	疏散避難指示牌及照明設備	2 面
14	防水褲	5 件

四、避難收容處所

錦湖里現行之避難處為南鯤鯓代天府。錦湖里由四個部落組成，各部落的廟口為其集結點，分別為白米社區-吳福宮、渡仔頭社區-吳保宮、北馬社區-太興宮、新渡子頭社區-新吳保宮，其中新渡子頭較無淹水情形。各部落需疏散撤離之保全對象於集結點集合後，一併載送至南鯤鯓代天府安置收容。其詳細資料如表 4 所示：

表 4、錦湖里避難處所記錄表

錦湖里避難處所記錄表						
地點	地址	面積(km2)	可收容人數	聯絡人	聯絡電話	備註
吳福宮	錦湖里 7-1 號			陳國庸(里長)	0932-759411	白米社區集結點
吳保宮	錦湖里 91-5 號			陳國庸(里長)	0932-759411	渡仔頭社區集結點
太興宮	錦湖里渡子頭 152-1 號			陳國庸(里長)	0932-759411	北馬社區集結點
新吳保宮	錦湖里 22 號旁			陳國庸(里長)	0932-759411	新渡仔頭集結點
南鯤鯓代天府	蚵寮里 976 號	600	800	王○興(主任委員)	06-7863***	■食物 ■寢具 ■備用電源 ■炊煮設備 ■衛浴設備 ■醫療設備 ■通訊設備

五、保全對象

錦湖里保全對象共 12 位，詳細資料見表 5。

表 5、錦湖里水災危險潛勢地區保全對象資料名冊

項次	保全對象地址	姓名	性別	出生年次	聯絡電話	保全類別	行動方便與否	與弱勢族群同居
1	錦湖里 13 鄰渡子頭◯號	劉莊◯女	女	24	7863***	年邁老人	是	2 人
2	錦湖里 2 鄰渡子頭◯號	陳◯道	男	43	7864***	行動不良	否	1 人
3	錦湖里 1 鄰渡子頭◯號	陳◯榮	男	40	7865***	行動不良	否	1 人
4	錦湖里 4 鄰渡子頭◯號	郭◯山	男	16	7864***	地勢低窪	是	2 人
5	錦湖里 5 鄰渡子頭◯號	郭◯順	男	29	7863***	地勢低窪	是	無
6	錦湖里 3 鄰渡子頭◯號	黃◯昭	女	30	7865***	獨居老人	否	無
7	錦湖里 1 鄰渡子頭◯號	陳高◯女	女	23	7864***	地勢低窪／獨居老人	是	無
8	錦湖里 7 鄰渡子頭◯號	黃◯珠	女	61	7864***	行動不良	否	4 人
9	錦湖里 1 鄰渡子頭◯號	陳洪◯花	女	35	7863***	行動不良	否	2 人
10	錦湖里 8 鄰渡子頭 79 號	謝◯貞	女	57	7863***	行動不良	否	2 人
11	錦湖里 9 鄰渡子頭◯號	李劉◯花	女	17	7863***	地勢低窪／獨居老人	是	無
12	錦湖里 1 鄰渡子頭◯號	陳◯順	男	30	7863***	地勢低窪	是	無

六、疏散對策

依「水災危險潛勢地區疏散撤離標準作業程序」辦理，錦湖里之疏散避難作業程序示如圖 2。

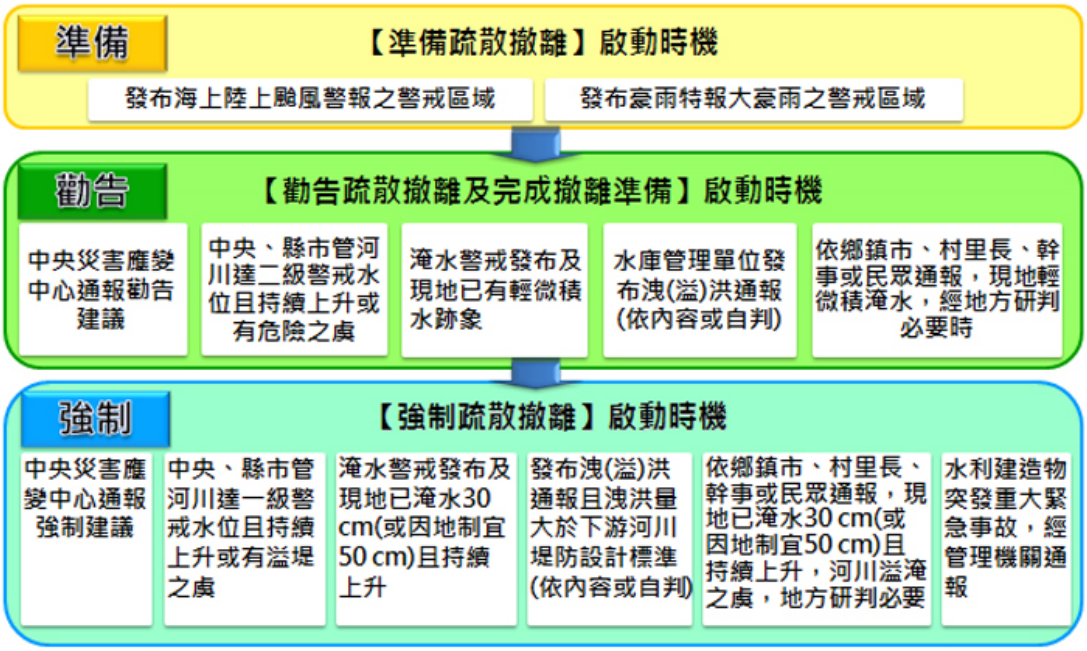

圖 2、錦湖里之疏散避難作業程序

1.水文資訊監測與情資蒐集

接獲區公所通知疏散避難，或依據當地雨量及實際狀況，進行疏散避難並向區公所報備。疏散避難警戒值示如表 3。

表 3、錦湖里警戒資訊

參考雨量站	1 小時 (mm)		3 小時 (mm)		6 小時 (mm)	
	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒
北門	40	50	90	100	120	140
資料來源：國家災害防救科技中心災害潛勢地圖網站　　更新日期：107 年 12 月						

2.避難勸告及自主疏散

為預防災情擴大，先行勸導保全對象主動避難，經里長(代行者)同意啟動疏散避難小組，原則上以挨家挨戶方式進行勸導，並告知保全住戶災情危險度、避難所地點、避難路線、攜帶物品、諮詢方式等相關資訊，同時了解需要特別服務之對象(如老人、幼童、孕婦、洗腎或重病患者、身心障礙者等弱勢族群)與方式。並利用里內廣播系統、電話等通(告)知。

3.疏散避難方式

(1)垂直疏散避難

由民眾自行撤離至安全處所，即自居住平面垂直疏散至2樓以上或親友家之安全處所進行避難。

(2)至避難收容處所避難

在災情急迫狀況下，由救災單位提供交通工具統一避難，撤離至區公所開設之避難收容處所。

4.避難處所開設、收容與管理

(1) 配合勸導避難所需，先行開設避難處所，並進駐管理人員。開設後立即依「臺南市政府因應天然災害緊急救濟民生物資儲存及管理作業要點」(內含三級儲存原則、物資種類、取得配發、管理及逾期處理）進行物資清點與管理。

(2) 民眾陸續被收容後，依「北門區避難收容處所整備及運作計畫」進行管理，並介紹周邊設施、活動範圍等。若開設於學校，可利用校內保健室及廁所；無衛生保健設備者，設置臨時廁所及救護站等以防止疾病傳染。另為穩定災民情緒，提供災情諮詢、親友聯絡等服務。

(3) 若災情擴大或複合型災害發生，考量民眾安全或收容容量之需，須移往外地收容所。

(4) 由於避難所收容人員包括自主避難者及被強制疏散者，為了解所有避難人數，統一於避難處所統計人數，以了解疏散避難執行情形。

5.指示撤離及強制疏散

經研判或獲得訊息，須立即撤離保全住戶，請里長(或代行者）即行廣播告知，並強制民眾疏散。

6.疏散避難解除及復原

接獲解除疏散避難後，通知各避難處所之民眾返家，並對返家民眾告知整理家園須注意事項及相關後續服務諮詢電話與方式。若有民眾家園嚴重受損無法居住即須進行安置。隨後避難處所立即進行清潔與復原工作。

錦湖里由四大部落組成，部落各自警戒、疏散，詳見表 8。

七、社區防災組織編組

錦湖里現編制 6 組別共 32 人之防災組織，社區防災編組為四大部落各自進行警戒、疏散作業，回報消息至指揮官，由指揮官統一發佈疏散撤離消息，並由收容組集中送往南鯤鯓代天府，錦湖里防災組織架構詳見表 9。

表 9、錦湖里防救災組織編組分工說明

社區防救災組織編組分工				
組別		項目	姓名	職責
指揮中心		統籌指揮、聯絡各組、指示撤離、災情回報	陳◯庸	統籌指揮
			郭◯龍	連絡各社區情形
			郭◯盛	機動支援
收容組		避難處所開設、受災居民安置及照護(包括救護衛生)、物資收受清點分配	郭◯明	回報收容情況
			郭◯欽	登記姓名
			郭◯樹	機動支援
			洪◯蓮	安置、照護
			郭◯蘭	
北馬社區	警戒組	監測雨量、觀察溪水情形、蒐集資料災情研判分析、運作過程紀錄	陳◯泰	水情回報指揮中心、廣播疏散撤離
			蘇◯榮	社區淹水水位觀測
			郭◯政	
	引導、疏散組	挨家挨戶通知保全對象進行自主避難，並協助載送	蔡◯惠	疏散撤離保全對象
			郭◯佩	
			郭◯合	
白米社	警戒組	監測雨量、觀察溪水情形、蒐集資料災情研判分析、運作過程紀錄	郭◯昌	水情回報指揮中心、廣播疏散撤離
			陳◯文	社區淹水水位觀測

社區防救災組織編組分工				
區			陳◯昌	(田寮大排)
	引導、疏散組	挨家挨戶通知保全對象進行自主避難，並協助載送	陳◯雀	疏散撤離保全對象
			洪◯	
			陳◯◯香	機動支援
渡子頭社區	警戒組	監測雨量、觀察溪水情形、蒐集資料災情研判分析、運作過程紀錄	郭◯良	水情回報指揮中心、廣播疏散撤離
			郭◯益	抽水機管理
			郭◯全	社區淹水水位觀測
	引導、疏散組	挨家挨戶通知保全對象進行自主避難，並協助載送	郭◯風	疏散撤離保全對象
			郭◯在	
			郭◯福	機動支援
			郭◯順	
新渡子頭社區	警戒組	監測雨量、觀察溪水情形、蒐集資料災情研判分析、運作過程紀錄	陳◯賜	水情回報指揮中心、廣播疏散撤離
			陳◯山	社區淹水水位觀測
			郭◯生	
	引導、疏散組	挨家挨戶通知保全對象進行自主避難，並協助載送	陳◯志	疏散撤離保全對象
			陳◯能	

八、水災防災地圖

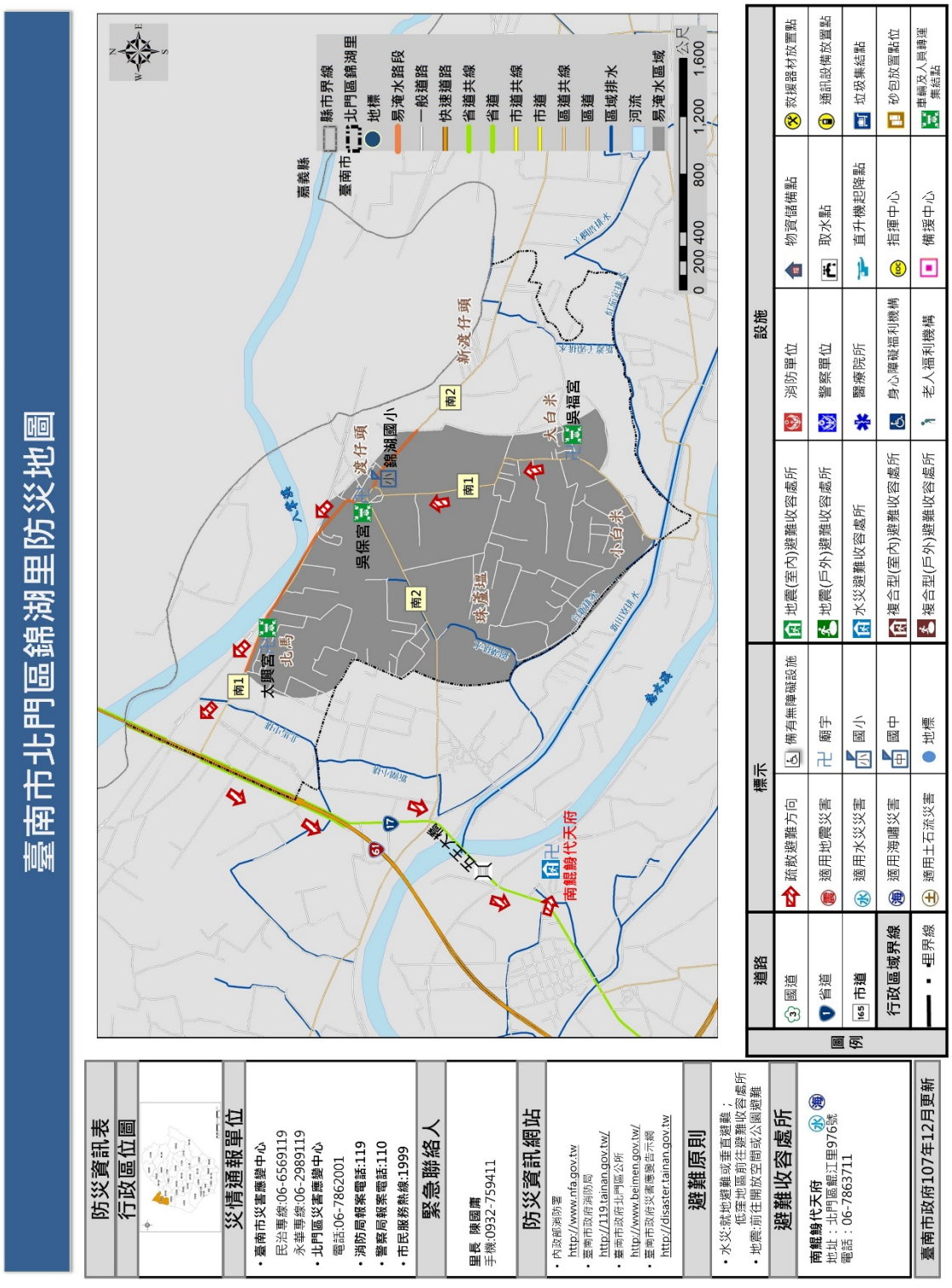

圖 6、錦湖里水災防災地圖(107 年 12 月更新)