

臺南市仁德區二行里

疏散避難計畫書

中華民國 113 年 11 月

一、社區環境概述

二行里舊名「二層行」，位於臺南市最南邊、仁德區西南部，跨過二仁溪，就是高雄市湖內區了。西邊為大甲里，二里共同一個活動中心。東有台 1 線經過，里內主要道路為中正西路、行大街，三爺溪排水及大甲排水在北面流經二行里，南面有二仁溪，地理位置詳如圖 1，人口資料列如表 1。

社區淹水主因為地勢較低加上排水段面小，豪雨造成宣洩不及，即造成淹水。主要受三爺溪排水及大甲排水影響，因此颱風豪雨時期會有警戒人員前往巡看。



圖 1、臺南市仁德區二行里地理位置圖

表 1、臺南市仁德區二行里人口資料

社區名稱	鄰數	戶數	男數	女數	小計
二行里	10	894	1157	1126	2283
資料來源：仁德戶政事務所			統計截止：113 年 10 月		

二、歷史災害

二行里部分路段地勢低窪，排水斷面小，每逢豪雨即因宣洩不及而發生淹水。行大街附近路段為最易淹水之區域，以 98 年莫拉克颱風淹水災情最為嚴重，全里淹水高度達 130 公分。104 年 8 月 31 日豪雨，急又快，行大街及清王宮前一帶，傳出災情。105 年颱風豪雨造成中正西路、行大街、行大一街都有淹水，而梅姬颱風更造成大甲國小淹水，緊急廣播垂直撤離。106 年海棠颱風造成全里淹水 10-30 公分，所幸提前廣播通知車輛移動至高處，民眾無太大損失。107 年 0822 豪雨僅中正西路 360 巷道路積水，社區內無積淹水災情。108 年豪雨事件中，社區有多次積水，其中 0802 豪雨及 0813 豪雨積水達 30 公分。109、110、112、113 年颱風豪雨事件有積水 30 公分以下情形，111 年無積淹水。歷史災害紀錄詳表 2。

表 2、二行里歷史災害調查紀錄表

日期	原因	淹水區域、深度
113 年 7 月 23-25 日	凱米颱風	二行一路 153 巷、中正西路 360 巷(大甲國小)、行大街低窪住戶積水 5-10 公分
113 年 5 月 28 日	豪雨	二行一路 153 巷 3 巷、行大街低窪住戶積水 20 公分
113 年 4 月 26 日	鋒面	行大街低窪住戶積水 5-10 公分
112 年 7 月 28 日	杜蘇芮颱風	行大街低窪住戶積水 5-10 公分
112 年 8 月 10 日	豪雨	大甲排水旁防汛道路、行大街低窪住戶積水 5-10 公分
110 年 7 月 30 日	豪雨	行大街 172 巷約 15-20 公分
110 年 7 月 5 日	豪雨	二行一路 153 巷積水約 10 公分
110 年 6 月 4 日	豪雨	行大街 56 巷 3 弄積水 10-15 公分
109 年 8 月 26 日	豪雨	中正西路 360 巷(大甲國小)道路積水
109 年 5 月 22 日	豪雨	低窪住戶積水 5-10 公分
108 年 8 月 13 日	豪雨	行大街、二仁路一段 153 巷、中正西路 353 巷 10-30 公分
108 年 8 月 2 日	豪雨	行大街、二仁路一段 153 巷、中正西路 353 巷 10-30 公分
108 年 7 月 19 日	豪雨	行大街、台 1 線積水 10-20 公分

日期	原因	淹水區域、深度
108 年 7 月 10 日	豪雨	行大街低窪住戶積水 5-10 公分
108 年 7 月 4-5 日	豪雨	行大街低窪住戶積水 5-10 公分
108 年 6 月 14 日	豪雨	行大街低窪住戶積水 5-10 公分
108 年 6 月 11 日	豪雨	行大街、二行一路積水 5-10 公分
107 年 8 月 23 日	0822 豪雨	中正西路 360 巷(大甲國小)道路積水
106 年 7 月 31 日	海棠颱風	中正西路 360 巷、353 巷、211 巷、行大街 172 巷淹水 10-30 公分
105 年 9 月 27 日	梅姬颱風	大甲國小、行大一街、行大街、中正西路 211 巷淹水
105 年 9 月 2 日	豪雨	中正西路 353 巷、行大街 172 巷淹水
105 年 7 月 7 日	尼伯特颱風	中正西路 353 巷、二仁路一段積水 20 公分
105 年 6 月 11 日	豪雨	行大街 172 巷、中正西路 353、211 巷
104 年 8 月 31 日	豪雨	行大街、清王宮前淹水約 10 公分
103 年 8 月 10 日	豪雨	大甲國小、行大街、行大一街路面積水約 10-15 公分
102 年 8 月 29 日	康芮颱風	二仁路一段 315 巷路面積水
102 年 8 月 22 日	潭美颱風	路面有積水情況
99 年 9 月 19 日	凡那比颱風	行大街、行大一街淹水約 160 公分高
98 年 8 月 8 日	莫拉克颱風	行大街、行大一街、行大二街、中正西路、二仁路一段淹水約 130 公分

三、防救災資源

二行里經盤點擁有 16 項防救災資源，其詳細資料如表 3 所示。

表 3、二行里防救災資源記錄表

項次	資源名稱	數量	項次	資源名稱	數量
1	管筏	1 組	9	頭燈	5 個
2	馬達	1 組	10	交通指揮棒	5 支
3	廣播系統	1 組	11	反光背心	12 件

項次	資源名稱	數量	項次	資源名稱	數量
4	發電機	1 台	12	警戒線	3 捲
5	抽水機	5 台	13	三角錐	6 個
6	水尺	7 支	14	安全帽	10 頂
7	雨量筒	3 組	15	電鋸	1 支
8	對講機	5 台	16	路面淹水感測器	6 處

四、避難收容處所

二行里內之大甲二行活動中心及鄰近之大甲國小皆位於比較容易淹水的區域，所以不適合當避難收容處所。經討論後，選定清王宮為集結點，如淹水情況嚴重，再將疏散避難居民送至台南都會公園進行避難收容，詳細資料如表 4。

表 4、二行里避難收容處所記錄表

類別	避難收容處所	室內 容納 人數	地址	聯絡人	聯絡電話	里長 (撤離 通報)	聯絡電話
集結 地點	清王宮 會議室	50	仁 德 區 二 行 里 行大街 2 號	吳權國	0937-883-1 11/ 06-2668811	吳權國	0937-883-1 11/ 06-2668811
區公 所指 定	台南都 會公園	200	仁 德 區 文 華 路 二 段 62 號	李元宏	06-2664780	吳權國	0937-883-1 11/ 06-2668811

五、保全對象

二行里經調查，里內保全對象共 2 位獨居老人，詳細名冊見表 5。

表 5、二行里保全對象資料名冊

項次	保全對象地址	姓名	性別	出生年	聯絡電話	實際居住於此	保全類別	行動方便與否	緊急聯絡人	緊急聯絡人電話
1	二行里9鄰 二行一路 153巷○號	郭○	女	28	06-2663* **	是	獨居老人	否	吳權國 (里長)	06-2668811 / 0937-883111
2	二行里7鄰 行大街172 巷○號	鄒張○	女	20	06-2661* **	是	獨居老人	否	鄒○芳 (兒子)	0937-***188

六、疏散對策

依「水災危險潛勢地區疏散撤離標準作業程序」辦理，二行里之疏散避難作業程序示如圖2。

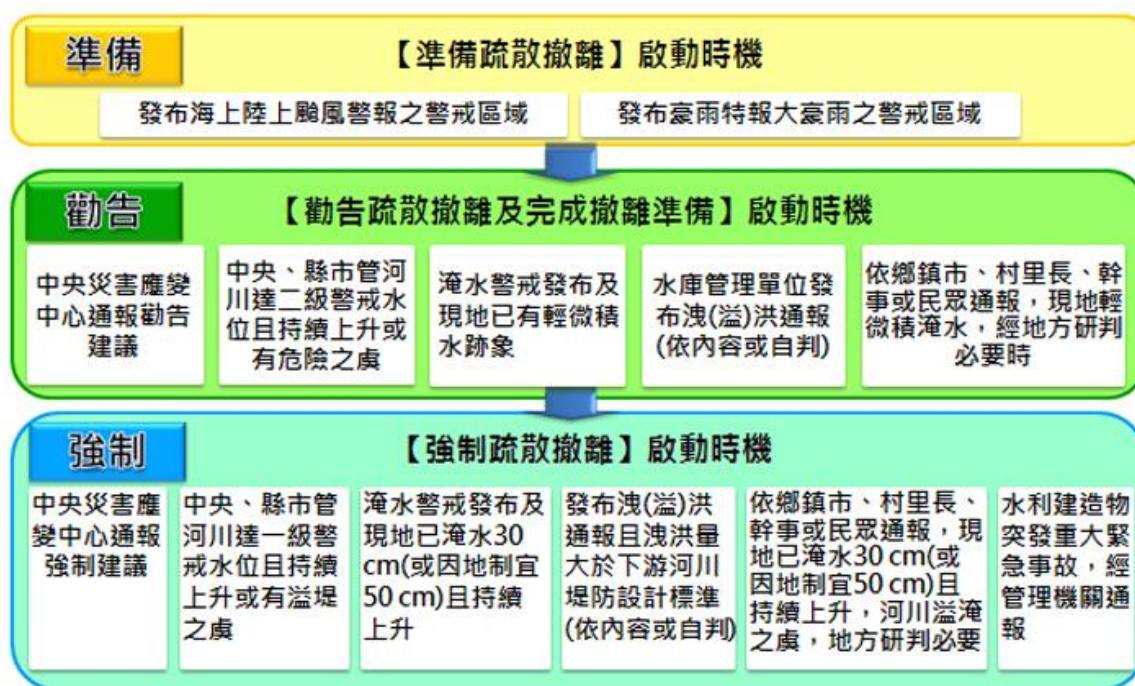


圖 2、二行里之疏散避難作業程序

1. 水文資訊監測與情資蒐集

接獲區公所通知疏散避難，或依據當地雨量及實際狀況，進行疏散避難並向區公所報備。疏散避難警戒值示如

表 6。

表 6、二行里警戒資訊

參考 雨量站	1 小時雨量(mm)		3 小時雨量(mm)		6 小時雨量(mm)	
	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒
仁德	40	50	90	100	130	150
臺南市 南區	40	50	90	100	130	150
資料來源：經濟部水利署防災資訊服務網 更新日期：113 年 11 月						

2. 避難勸告及自主疏散

為預防災情擴大，先行勸導保全對象主動避難，經里長（代行者）同意啟動疏散避難小組，原則上以挨家挨戶方式進行勸導，並告知保全住戶災情危險度、避難收容處所地點、避難路線、攜帶物品、諮詢方式等相關資訊，同時了解需要特別服務之對象（如老人、幼童、孕婦、洗腎或重病患者、身心障礙者等弱勢族群）與方式。並利用里內廣播系統及電話等通（告）知。

3. 疏散避難方式

(1) 垂直疏散避難

由民眾自行撤離至安全處所，即自居住平面垂直疏散至 2 樓以上或親友家之安全處所進行避難。

(2) 至避難收容處所避難

在災情急迫狀況下，由救災單位提供交通工具統一避難，撤離至區公所開設之避難收容處所。

4. 避難收容處所開設、收容與管理

(1) 配合勸導避難所需，先行開設避難收容處所，並進駐管理人員。開設後立即依「臺南市政府因應天然災害緊急救濟民生物資儲存及管理作業要點」（內含三級儲存原則、物資種類、取得配發、管理及逾期處理）進行物資清點與管理。

- (2) 民眾陸續被收容後，依「仁德區避難收容處所整備及運作計畫」進行管理，並介紹周邊設施、活動範圍等。若開設於學校，可利用校內保健室及廁所；無衛生保健設備者，設置臨時廁所及救護站等以防止疾病傳染。另為穩定災民情緒，提供災情諮詢、親友聯絡等服務。
- (3) 若災情擴大或複合型災害發生，考量民眾安全或收容容量之需，須移往外地收容所。
- (4) 由於避難收容處所收容人員包括自主避難者及被強制疏散者，為了解所有避難人數，統一於避難收容處所統計人數，以了解疏散避難執行情形。

5. 指示撤離及強制疏散

經研判或獲得訊息，須立即撤離保全住戶，請里長(或代行者)即行廣播告知，並強制民眾疏散。

6. 疏散避難解除及復原

接獲解除疏散避難後，通知各避難收容處所之民眾返家，並對返家民眾告知整理家園須注意事項及相關後續服務諮詢電話與方式。若有民眾家園嚴重受損無法居住即須進行安置。隨後避難收容處所立即進行清潔與復原工作。

七、社區防災組織編組

二行里現編制 6 組別共 54 人之防災組織，社區防災編組依其所負責之任務分為指揮中心、整備組、警戒組、疏散組、引導組、收容組及後援機動組。其中後援機動組為里內廠商(全家便利商店、良展工程、駿中工程、電光牌)，支援物資補給、大型車輛。各組別成員平時及災情任務分工如表 7。

表 7、二行里防救災組織編組分工說明

組別	工作項目	人員及職責		
		職稱	姓名	職責
指揮中心	統籌指揮、聯絡各組、指示撤離、災情回報	組長	吳○國	統籌指揮
		組員	盧○源	協助統籌指揮
			宋○堂	
			王○蓮	
			白○弘	
			林○傑	聯絡各組
			王○雄	災情回報
			郭○隆	指示撤離
整備組	防救災物資準備及器材維修	組長	李○發	聯絡、指示回報
		組員	張○芷	協助居民進行防災準備
			林○葉	器材整備
			宋蘇○春	器材維護
			吳○芳	
警戒組	監測雨量、觀察溪水情形、蒐集資料災情研判分析、運作過程紀錄	組長	蔡○章	聯絡、指示回報
		組員	許○良	中正西路 360 巷道路水位觀測
			許○全	清王宮前道路水位觀測
			宋○量	行大街道水位觀測
			陳○霖	中正西路 353 巷道路水位觀測
			蔣○榮	三爺宮溪水位觀測
			吳○凡	二仁溪水位觀測
			吳○仁	二仁溪水位觀測
			陳○賢	三爺宮溪-二仁溪抽水機水位觀測
			劉○鎮	三爺宮溪抽水機水位觀測
			吳○正	二仁溪抽水機水位觀測
疏散組	挨家挨戶通知保全對象進行自主避難並提	組長	楊○成	聯絡、指示回報、引導
		組員	宋○龍	行大街 172 巷疏散撤離
			陳○雪	行大街 211 巷疏散撤離撤離

組別	工作項目	人員及職責		
		職稱	姓名	職責
	供相關訊息於指示撤離後進行強制疏散		薛○龍	中正西路 353 巷疏散撤離
			劉○夫	
			蘇○美	利用車輛協助撤離或回報支援
			陳○昌	
			宋○賜	
			劉○華	行大街與二行一路疏散撤離
引導組	協助疏散載送需要撤離居民，秩序維持；協助強制疏散	組長	辜○惠	聯絡、指示回報
		組員	鄭○正	中正西路與行大二街路口(車輛管制，只進不出)
			陳○弘	
			吳○昇	行大街 172 巷與行大街路口，行大街 172 巷只出不進。
			王○富	
			呂○三	秩序維持
			鄭○發	
收容組	避難收容處所開設、受災居民安置及照護(包括救護衛生)、物資收受清點分配	組長	吳○芳	聯絡、指示回報
		組員	方○云	災民管理及照護
			甘○樺	物資收受清理分配
			曾○娥	救護衛生
後援機動組	重型車輛及機具調配物資(例食物、飲水、生活用品)提供	組長	宋○展	聯絡、指示回報
		組員	蔣○雨	(電光牌) 支援重型車輛
			陳○諭	(良展工程) 支援重型車輛
			宋○卿	(駿中工程) 支援重型車輛
			辛○滿	支援中型車輛
			蔣○發	支援中型車輛
			宋○義	支援小型車輛
			全家	提供物資
			電光牌	支援車輛及人員

八、水災防災地圖



圖 3、二行里水災防災地圖