

臺南市北門區錦湖里

疏散避難計畫書

中華民國 113 年 11 月

一、社區環境概述

臺南市北門區位於西南沿海，係昔日「台江內海」淤淺泥積而成，地勢低平，標高在 0~5 公尺之間。台 17 線為主要聯外幹道，里內主要道路為南 1 及南 2 線，社區位於八掌溪和急水溪兩溪間，區域排水為有錦湖排水及新田寮排水，地理位置詳如圖 1。人口資料列如表 1。

錦湖里地勢低，受急水溪影響較大，因為已位於急水溪下游，只要田寮排水上游水門管理不當或下游新圍抽水站失靈，就會傳出災情。主要還是因為地勢低，排水不易造成淹水。

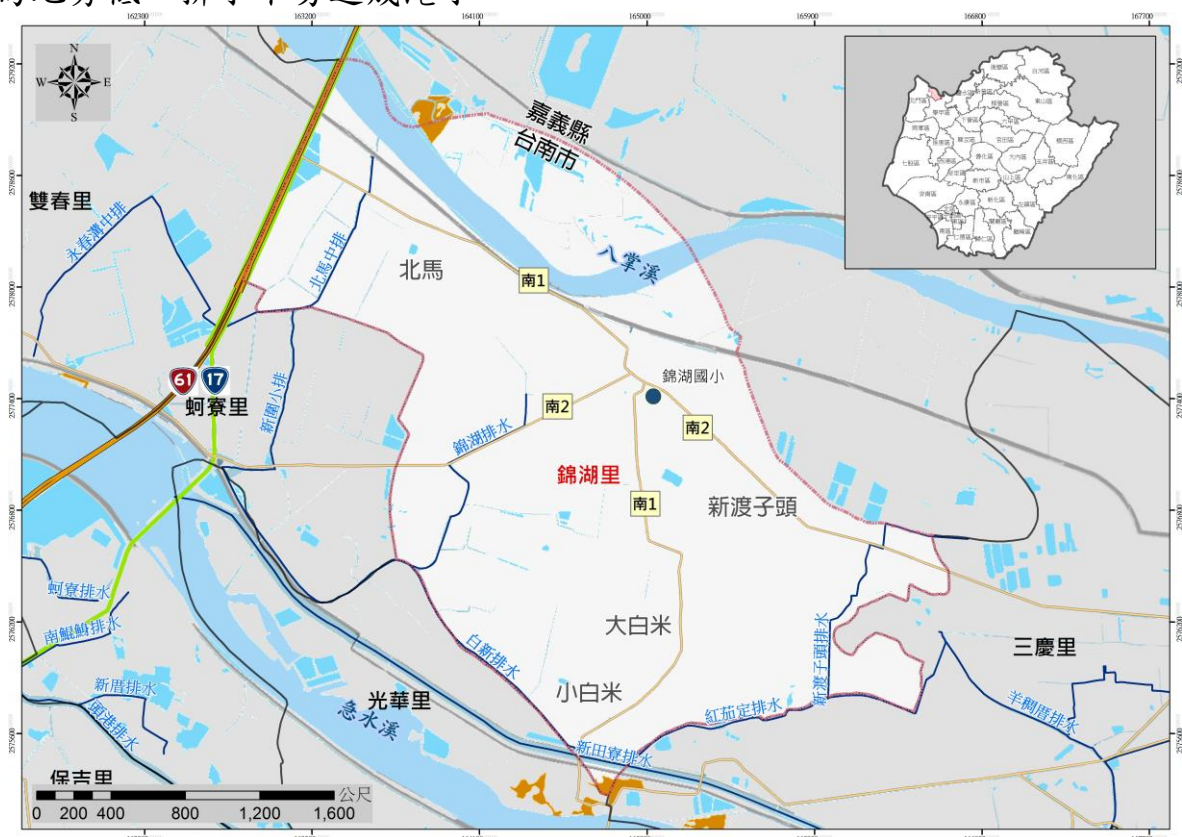


圖 1、臺南市北門區錦湖里地理位置圖

表 1、臺南市北門區錦湖里人口資料

社區名稱	鄰數	戶數	男數	女數	小計
錦湖里	9	431	502	430	932
資料來源：學甲戶政事務所			統計截止：113 年 10 月		

二、歷史災害

錦湖里因地勢低窪，又位於新田寮排水下游，雖然社區排水出口有設置抽水機，但仍會因雨水宣洩不及而發生淹水災情。白米和渡子頭兩部落地勢尤低，通常這兩區較先傳出淹水災情。102 年康芮颱風時，因新田寮排水上游抽水站附近水閘門沒有關閉，水量加大，造成錦湖里淹水達 3 天，至 9 月 1 日才完全消退。104 年杜鵑颱風期間，因逢農耕期，雖雨勢不大，也觀測到累積 200 mm，農田排水內水量滿，加上下雨，造成最低處錦湖國小內及周邊道路淹水 30-50 公分，緊急宣佈停課。105 年梅姬颱風，因漲潮加上雨量多，造成了錦湖里四大部落全部淹水，錦湖國小淹了二天才退水。106 年海棠颱風造成錦湖國小及北馬部落淹水。107 年 0823 豪雨因田寮排水溢堤，影響下游錦湖里渡仔頭、白米、北馬部落皆有淹水情形。113 年凱米颱風渡子頭、新渡子頭、北馬社區淹水 30-50 公分。108 至 112 年無重大災情。

表 2、錦湖里歷史災害調查紀錄表

日期	原因	淹水區域、深度	備註
113 年 7 月 25-27 日	凱米颱風	天兵天將廟、北馬部落往台 17 線路段、新渡子頭南 2 線(往學甲區三慶里路段)淹水 30-50 公分。	停電造成抽水站無法運作；撤離 4 名民眾。
107 年 8 月 24 日	0823 豪雨	錦湖國小、白米部落、北馬部落皆淹水。	
106 年 7 月 31 日	海棠颱風	錦湖國小及北馬部落皆淹水。	
105 年 9 月 27 日	梅姬颱風	錦湖國小、白米部落、北馬部落積淹水 15-30 公分。	
104 年 9 月 28 日	杜鵑颱風	錦湖國小淹水及 30-50 公分	社區觀測累積雨量 200mm
103 年 8 月 11 日	0810 豪雨	錦湖國小淹水深度 10 公分。 白米社區淹水深度 5-10 公分。	
102 年 8 月 29 日	康芮颱風	渡子頭社區錦湖國小前淹水深度約 40 公分。白米社區淹水深度 50-100 公分，9/1 水才退。	社區觀測雨量 29 小時達 260 毫米

日期	原因	淹水區域、深度	備註
98 年 8 月 8 日	莫拉克颱風	錦湖國小淹水高度 1 公尺，部分區域最高淹至 1.5 公尺	

三、防救災資源

根據盤點結果，錦湖里擁有的防救災資源有 14 項，其詳細資料如表 3 表所示。

表 3、錦湖里防救災資源記錄表

項次	資源名稱	數量
1	管筏	2 架
2	廣播系統	4 組
3	抽水機	6 台
4	水尺	11 支
5	雨量筒	3 組
6	對講機	4 台
7	雨衣雨鞋	18 套
8	頭燈	5 個
9	交通指揮棒	4 支
10	反光背心	10 件
11	安全帽	10 頂
12	割草機	2 台
13	鏈鋸	1 台
14	曳引機	2 台

四、避難收容處所

錦湖里現行之避難處為蚵寮國小。錦湖里由四個部落組成，各部落的廟口為其集結點，分別為白米社區-吳福宮、渡仔頭社區-吳保宮、北馬社區-太興宮、新渡仔頭社區-新吳保宮，其中新渡仔頭較無淹水情形。各部落需疏散撤離之保全對象於集結點集合後，一併載送至蚵寮國小安置收容。其詳細資料如表 4 所示：

表 4、錦湖里避難收容處所記錄表

類別	避難收容處所	地址	聯絡人	聯絡電話	室內收容人數	里長 (撤離通報)	聯絡電話
白米社區 集結點	吳福宮	錦湖里 7-1 號	陳國庸 (里長)	0932-759411	-	陳國庸 (里長)	0932-759411
渡仔頭社區 集結點	吳保宮	錦湖里 91-5 號	陳國庸 (里長)	0932-759411	-	陳國庸 (里長)	0932-759411
北馬社區 集結點	太興宮	錦湖里渡仔頭 152-1 號	陳國庸 (里長)	0932-759411	-	陳國庸 (里長)	0932-759411
新渡仔頭 集結點	新吳保宮	錦湖里 22 號旁	陳國庸 (里長)	0932-759411	-	陳國庸 (里長)	0932-759411
區公所指定避難收容處所	蚵寮國小(禮堂)	蚵寮里 791 號	陳柏宏 (總務主任)	06-7863250	100	陳國庸 (里長)	0932-759411

五、保全對象

錦湖里保全對象共 7 位，詳細資料見表 5。

表 5、錦湖里水災危險潛勢地區保全對象資料名冊

項次	保全對象地址	姓名	性別	出生年	聯絡電話	實際居住於此	保全類別	行動方便與否	緊急聯絡人	緊急聯絡人電話
1	錦湖里 2 鄰渡仔頭○號	陳○道	男	43	7864***	是	行動不良	否	陳○性	7864** *
2	錦湖里 2 鄰渡仔頭○號	陳○榮	男	40	7865***	是	行動不良	否	陳○權	0983** *358

項次	保全對象地址	姓名	性別	出生年	聯絡電話	實際居住於此	保全類別	行動方便與否	緊急聯絡人	緊急聯絡人電話
3	錦湖里3鄰渡子頭○號	郭○山	男	16	7864***	是	地勢低窪	是	郭○生	0972** *258/ 7864** *
4	錦湖里3鄰渡子頭○號	黃○昭	女	30	7865***	是	獨居老人	否	黃○菊	0928** *277
5	錦湖里1鄰渡子頭○號	陳洪○花	女	35	7863***	是	行動不良	否	陳○崎	0917- ***296
6	錦湖里8鄰渡子頭○號	謝○貞	女	57	7863***	是	行動不良	否	郭○仁	0931** *157
7	錦湖里4鄰渡子頭○號	洪○枝	女	46	0910-632***	是	獨居老人	否	陳國庸 (里長)	0932- 759411

六、疏散對策

依「水災危險潛勢地區疏散撤離標準作業程序」辦理，錦湖里之疏散避難作業程序示如圖2。

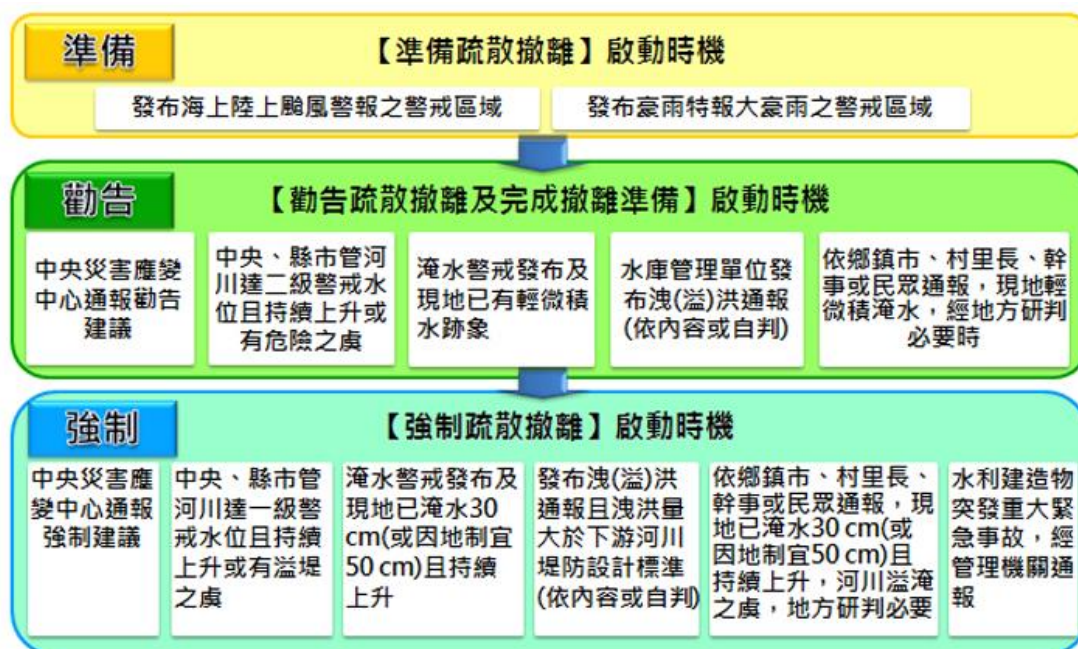


圖2、錦湖里之疏散避難作業程序

1.水文資訊監測與情資蒐集

接獲區公所通知疏散避難，或依據當地雨量及實際狀況，進行疏散避難並向區公所報備。疏散避難警戒值示如表 6。

表 6、錦湖里警戒資訊

參考 雨量站	1 小時雨量(mm)		3 小時雨量(mm)		6 小時雨量(mm)	
	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒	二級警戒	一級警戒
北門	40	50	100	110	140	160
蚵寮	40	50	100	110	140	160
西濱 S280K	40	50	100	110	140	160
蘆竹溝	40	50	100	110	140	160
將軍	45	55	105	115	150	170
資料來源：經濟部水利署防災資訊服務網 更新日期：113 年 11 月						

2.避難勸告及自主疏散

為預防災情擴大，先行勸導保全對象主動避難，經里長（代行者）同意啟動疏散避難小組，原則上以挨家挨戶方式進行勸導，並告知保全住戶災情危險度、避難收容處所地點、避難路線、攜帶物品、諮詢方式等相關資訊，同時了解需要特別服務之對象（如老人、幼童、孕婦、洗腎或重病患者、身心障礙者等弱勢族群）與方式。並利用里內廣播系統、電話等通（告）知。

3.疏散避難方式

(1)垂直疏散避難

由民眾自行撤離至安全處所，即自居住平面垂直疏散至 2 樓以上或親友家之安全處所進行避難。

(2)至避難收容處所避難

在災情急迫狀況下，由救災單位提供交通工具統一避難，撤離至區公所開設之避難收容處所。

4. 避難收容處所開設、收容與管理

- (1) 配合勸導避難所需，先行開設避難收容處所，並進駐管理人員。開設後立即依「臺南市政府因應天然災害緊急救濟民生物資儲存及管理作業要點」（內含三級儲存原則、物資種類、取得配發、管理及逾期處理）進行物資清點與管理。
- (2) 民眾陸續被收容後，依「北門區避難收容處所整備及運作計畫」進行管理，並介紹周邊設施、活動範圍等。若開設於學校，可利用校內保健室及廁所；無衛生保健設備者，設置臨時廁所及救護站等以防止疾病傳染。另為穩定災民情緒，提供災情諮詢、親友聯絡等服務。
- (3) 若災情擴大或複合型災害發生，考量民眾安全或收容容量之需，須移往外地收容所。
- (4) 由於避難收容處所收容人員包括自主避難者及被強制疏散者，為了解所有避難人數，統一於避難收容處所統計人數，以了解疏散避難執行情形。

5. 指示撤離及強制疏散

經研判或獲得訊息，須立即撤離保全住戶，請里長（或代行者）即行廣播告知，並強制民眾疏散。

6. 疏散避難解除及復原

接獲解除疏散避難後，通知各避難收容處所之民眾返家，並對返家民眾告知整理家園須注意事項及相關後續服務諮詢電話與方式。若有民眾家園嚴重受損無法居住即須進行安置。隨後避難收容處所立即進行清潔與復原工作。

七、社區防災組織編組

錦湖里現編制 5 組別共 10 人之防災組織，社區防災編組為四大部落各自進行警戒、疏散作業，回報消息至指揮官，由指揮官統一發佈疏散撤離消息，並由收容組集中送往避難收容處所，錦湖里防災組織架構詳見表 7。

表 7、錦湖里防救災組織編組分工說明

班別	姓名	聯絡 電話	任務			
			平時	災前	災中	災後
指揮 中心	陳**	09*** *****	巡視社區 (全區)	聽取各班隊 回報	指揮調度人 員	掌握社區情 形
	郭**	09*** *****	巡視社區 (北馬)	聽取各班隊 回報	協助調度機 具、物品	協助處理社 區需求
行政 組	郭**	09*** *****	注意相關單 位訊息	與指揮中心 保持聯繫	回報災情	災情統計
警戒 通報 組	郭**	09*** *****	注意相關單 位訊息	與指揮中心 保持聯繫	回報災情	協助處理社 區需求
	郭**	09*** *****	注意相關單 位訊息	與指揮中心 保持聯繫	回報災情	協助處理社 區需求
	陳**	09*** *****	注意相關單 位訊息	與指揮中心 保持聯繫	回報災情	協助處理社 區需求
疏散 引導 組	郭**	09*** *****	巡視社區 (舊渡仔頭)	巡視社區	回報災情	巡視社區
	劉**	09***	巡視社區	巡視社區	回報災情	巡視社區

班別	姓名	聯絡 電話	任務			
			平時	災前	災中	災後
		*****	(白米)			
避難 收容 組	陳**	09*** *****	巡視社區 (新渡仔頭以 西)	注意易淹水 區域	引導居民前 往蚵寮國小 收容所	巡視社區
	陳**	09*** (新渡仔 頭以東)	巡視社區	注意易淹水 區域	引導居民前 往蚵寮國小 收容所	巡視社區

八、水災防災地圖

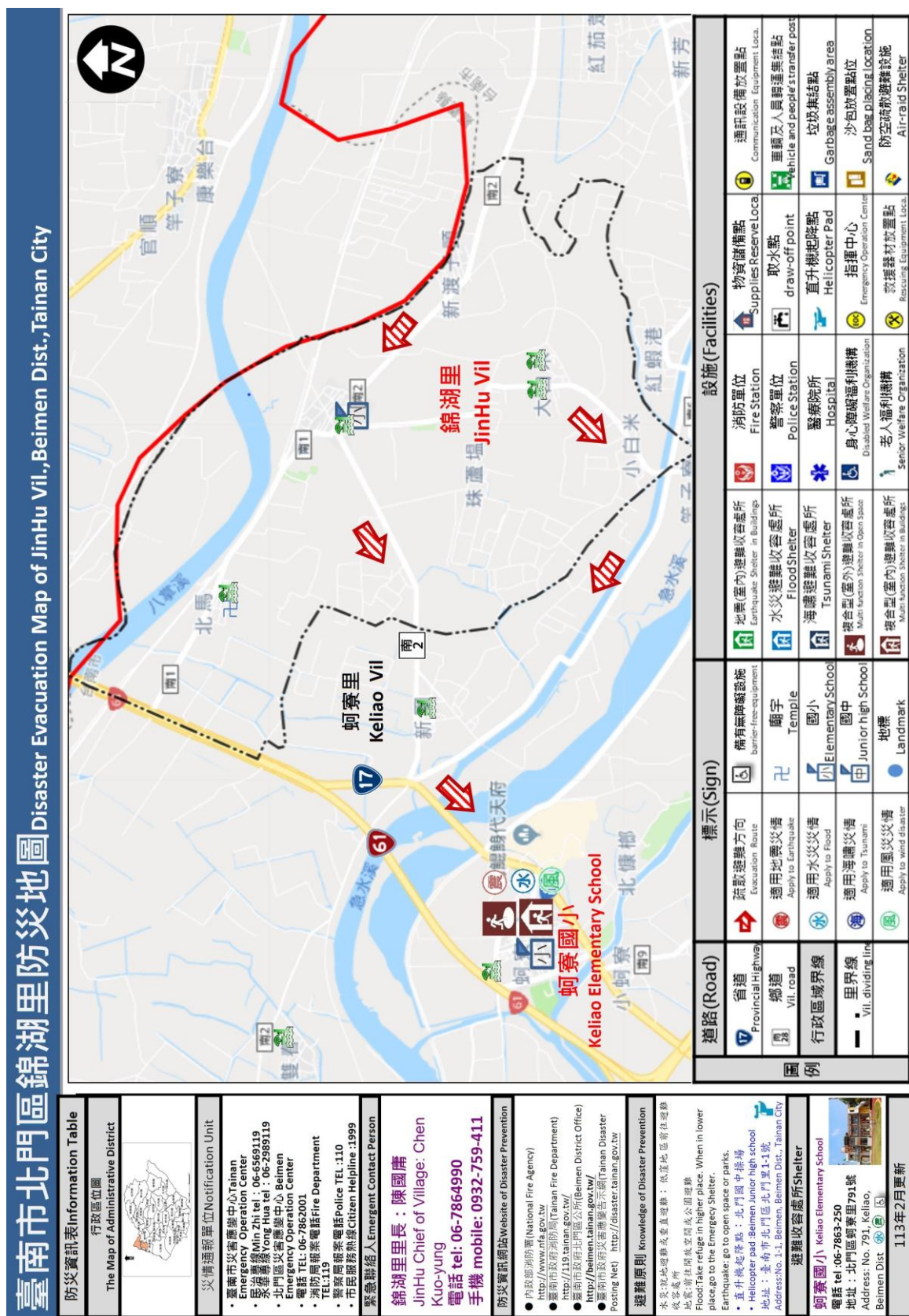


圖 6、錦湖里水災防災地圖